

# Estudio: Articulación y Actores para la Descentralización en 3 Regiones

## Resultados preliminares Región de Coquimbo



# Contenidos de la presentación

- Aspectos metodológicos
- Contexto regional
- Dimensión social
  - Caracterización de la asociatividad de la región de Coquimbo
  - Mapa de actores, organizaciones más importantes de la región
  - Experiencias de articulación
  - Conflictos y movilización
- Dimensión política (en construcción)
  - Mapa de actores políticos (datos de elecciones y trayectorias políticas)
  - Articulación de los actores políticos (Encuesta)

# Aspectos metodológicos

- **Dimensión social:**
  - Para la elaboración de la caracterización de la asociatividad y el mapa de actores sociales se consultaron fuentes secundarias, estadísticas y estudios realizados en la región, además de fuentes primarias como son los servicios públicos regionales y algunos informantes clave de la región.
- **Limitaciones en el acceso a la información:**
  - Falta de procesamiento, sistematización y dispersión de la información existente en distintas fuentes
  - Falta de actualización de las fuentes; no incorporación de nuevas organizaciones ni eliminación de las ya desaparecidas
  - Registros incompletos y mal manejo informático de las bases de datos

# Los servicios públicos consultados fueron los siguientes:

- Salud (Servicio de Salud)
- Trabajo (Dirección del trabajo)
- Agricultura (INDAP)
- SERNAM
- Mop (DOH)
- Injuv
- Gobernación de Elqui
- Gobernación de Choapa
- Gobernación de Limarí
- Agencia regional de desarrollo productivo (ARDP)
- Seremi de minería
- Sernapesca
- CONAMA
- Segegob.



# Aspectos metodológicos

- **Dimensión Política**
- Respecto a la caracterización de la dimensión política se ha logrado la elaboración de una caracterización del mapa político de la región. En el caso de Parlamentarios, Alcaldes y Concejales se revisó registro electrónico de Servicio Electoral. Para Intendentes se revisó página electrónica de Gobierno Regional y, en el caso de Consejeros Regionales, se solicitó listado histórico a la oficina del Consejo Regional.
- Debido a que estas fuentes no contenían toda la información necesaria, ésta se complementó consultando a la oficina regional del Servicio Electoral y a los presidentes regionales y provinciales de Partidos Políticos. Además se profundizó en la caracterización de las relaciones entre CORE, parlamentarios, alcaldes y concejales con la aplicación de un cuestionario a los Consejeros Regionales y los concejos municipales de dos comunas: La Serena (urbana) y Monte Patria (rural)

# Caracterización de la asociatividad de la región de Coquimbo

sistematización de la información disponible sobre las variables que tradicionalmente se han utilizado para la medición de este concepto en Chile

## *Confianza en las personas*

- Las relaciones con los otros son las que reportan mayor motivo de agrado en los coquimbanos. Si bien, la **familia** es la principal fuente de satisfacción -92% de satisfacción-, las relaciones con los **amigos** (86%), y con los **vecinos** la siguen de cerca (78%). Cabe destacar, que tenemos una mejor percepción de nuestras relaciones sociales que a nivel nacional. Si bien reportamos una satisfacción familiar similar al promedio nacional, nuestra satisfacción con los amigos es 13% más alta y con los vecinos 12% mayor que el promedio nacional.
- En términos comparativos, los habitantes de la región manifiestan mayor confianza en general para conversar sobre las cosas que le importan. Donde se observan las mayores diferencias es en la confianza depositada en los amigos y la mayor confianza de los Coquimbanos para conversar con su familia.
- Si bien pocos habitantes de la región señalan confiar en sus vecinos (12%), y prácticamente la mitad (45%) manifiesta abiertamente no tener confianza en las personas más próximas a sus casas, estas cifras son similares a las observadas en el 2000 por el PNUD para el territorio nacional.

## *Confianza en las instituciones*

- En general, la percepción de la región en el año 2004 es positiva respecto de la confianza expresada por el país, en el año 2000 (PNUD). Esto se manifiesta en que la mayoría de las instituciones evaluadas gozan de mayor confianza de la ciudadanía.

## *Caracterización de la Participación de la población en asuntos comunitarios*

- Con respecto a la participación formal, menos de la mitad de los habitantes de la Región pertenece a alguna organización social -al igual que el resto del país-. Entre quienes participan, pertenecen en su mayoría a juntas de vecinos, clubes deportivos y a grupos religiosos.
- Se observa una participación alta al interior de las organizaciones.
- Las mediciones existentes sobre participación informal en sectores urbanos, señalan que cerca de dos tercios participa en actividades culturales y/o comunitarias y sólo la mitad de los vecinos asiste a reuniones de la junta de vecinos periódicamente.

## *Participación Formal*

- De acuerdo a la información del año 2000 (PNUD), la Región de Coquimbo, tiene una alta densidad asociativa, con 75 organizaciones por cada 10.000 habitantes. Este indicador sitúa a Coquimbo en la tercera posición luego de Aysén y la Región de Tarapacá.
- Un 39% de los encuestados en el estudio del CREDHU (2005), señala pertenecer a alguna organización social, siendo esta pertenencia levemente mayor a la registrada por el PNUD en el año 2000 para el total nacional (34%).
- Son los hombres quienes declaran pertenecer en mayor medida a alguna agrupación, al igual que las personas del grupo etéreo de 45 a 64 años. No se observan diferencias significativas en la participación de acuerdo a nivel de ingreso familiar.

## *Participación Formal*

- Coincidente con la información a nivel nacional, el mundo rural es el que señala pertenecer en mayor medida a alguna organización social. No se observan diferencias significativas a nivel de provincias.
- En función del arraigo las personas que llevan menos de 10 años en la región son las que menos pertenencia manifiestan a estas organizaciones. Y a mayor percepción de información de lo que sucede en su comuna o localidad, mayor es la participación en alguna organización social.
- De esta manera, las personas con mayor arraigo son aquellas que han nacido en la región y han vivido toda su vida en la misma comuna, por el contrario aquellas con menor arraigo son aquellas que no han nacido en la región y viven en ella hacen menos de 10 años.

# Acción colectiva

- En general, en la Región de Coquimbo se observa que predomina una mezcla de percepciones.
- En primer lugar, aparece una visión del Estado participativa en la solución de problemas, donde un 46% de las personas mencionan que se debe participar en la búsqueda de soluciones.
- En segundo lugar, aparece la percepción individualista, donde un 42% de los encuestados señala que hay que arreglárselas solo.
- Y en tercera opción, un 40% menciona que para resolver los problemas sociales hay “que organizarse con personas que piensen igual que uno”
- En términos comparativos al promedio nacional (PNUD 2000) existe, por una parte, mayor “individualismo”, mencionando en mayor medida la opción “hay que arreglárselas solo” y por otra se observa una percepción del Estado “más moderno”, en cuanto se le pide en mayor porcentaje que participe en la búsqueda de soluciones, más que solucione los problemas.

# Principales hallazgos

- La valoración del bienestar colectivo se encuentra incentivada por la identidad con el territorio, la que se presenta mucho más fuerte en el sector rural y entre quienes tienen mayores niveles de arraigo a la Región.
- La participación formal está principalmente referida a organizaciones territoriales como son las juntas de vecinos. Este tipo de organización se funda en una asociatividad que busca el mejoramiento del entorno y las condiciones de vida de la comunidad, es decir se encuentran centradas en el bienestar colectivo.
- Los jóvenes, quienes adscriben mayoritariamente a organizaciones de voluntariado, que son un tipo de organización que se caracteriza por la heterogeneidad de sus propósitos, pero donde el factor común es la solidaridad con otros. participación es además característica de los grupos socioeconómicos más altos.
- Tensión entre individualismo y cooperación. Si bien existe la predominancia de una mezcla de percepciones, la conformación de la acción colectiva, asociativa y de cooperación se encontraría vinculada principalmente a grupos socioeconómicos medios y altos.
- Percepción sobre el rol del estado estaría marcada por una apertura al trabajo conjunto entre éste y la sociedad civil.

# Organizaciones más importantes

## Juntas de vecinos:

- Tal como ya mencionamos las juntas de vecinos son las organizaciones más numerosas y donde existe mayor participación mayoritariamente participan mujeres, mayores de 45 años y de ingreso familiar bajo.
- Como es esperable, las personas con mayor arraigo participan en mayor proporción a las juntas de vecinos que los menos arraigados.
- En términos de la influencia relativa de estas organizaciones encontramos que básicamente esta se da en función de problemas de carácter territorial, es decir principalmente temas de urbanización, uso del espacio público y programas de desarrollo comunitario,
- Sin embargo estas juegan un rol muy importante cuando se producen conflictos específicos que afectan el territorio, entre ellos destacan los conflictos medioambientales y de seguridad.

# Organizaciones más importantes

## Organizaciones de pescadores artesanales:

- En 1992, con la promulgación de la nueva Ley General de Pesca y Acuicultura se introdujeron cambios profundos en los regímenes de operación de la pesca artesanal
- Esto ha significado, en el caso de nuestra región, una importante influencia de las organizaciones de pescadores de la política pública de este sector.
- Entre los principales conflictos que ha significado movilizaciones de este sector se encuentran principalmente, dificultades en la implementación de la medida “áreas de manejo” la regulación de zonas historias de pesca y problemas medioambientales, asociado a la contaminación de las costa producto de los emisarios submarinos de la serena, Coquimbo y los Vilos.

# Organizaciones más importantes

## Organizaciones campesinas:

- Predominantemente dedicadas a la explotación agrícola de pequeña escala, pecuaria caprina y ovina en menor medida.
- Un rasgo importante de estos actores es la tenencia de tierras tanto en sectores de secano como bajo riego.
- En general presentan mayores índices de pobreza que el resto de la población regional.
- Las organizaciones campesinas presentan en la actualidad un gran liderazgo y son de gran importancia para el diseño e implementación de políticas públicas en el sector rural.

# Organizaciones más importantes

## Organizaciones de pequeños mineros

- La pequeña minería se compone de faenas mineras y plantas de beneficio de minerales, emplazadas a lo largo de las tres provincias.
- Los pequeños mineros se agrupan gremialmente a través de sindicatos y Asociaciones Mineras que se ubican en toda la región.
- Al respecto se puede señalar que Sociedad Nacional de Minería cuenta con nueve Asociaciones Minera en la zona y a las cuales se vinculan la generalidad de productores de la Región de Coquimbo.
- La relación con el sector público es fundamentalmente con ENAMI y sus principales conflictos están asociados a los precios de compra y programas de apoyo estatal a dicha actividad.

# Organizaciones más importantes

## Organizaciones de pequeños empresarios

- Consejos publico privado territorios Chile Emprende

## Organizaciones empresariales y grandes empresas con influencia

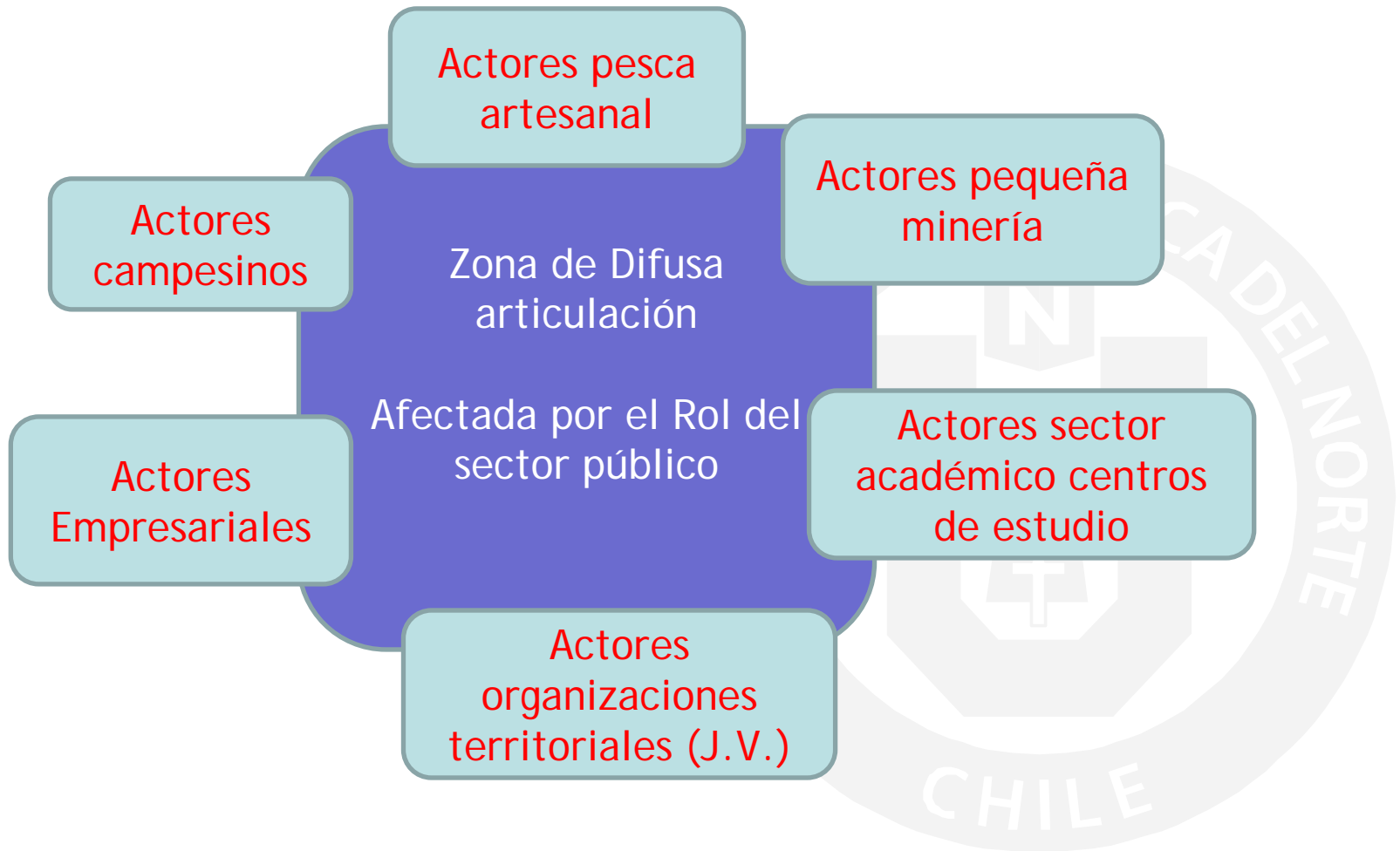
- Minera los Pelambres
- Corporación Industrial de Desarrollo Regional (CIDERE)
- Cámara Chilena de la Construcción región de Coquimbo

## Instituciones académicas relevantes

- Universidad de la Serena
- Universidad Católica del Norte sede Coquimbo
- CEAZA
- CEZA U DE CHILE
- CAZALAC



# Mapa de actores influyentes



# Experiencias de articulación

- Consejo Regional Campesino, Mesa campesina
- Territorio Limarí emprende
- Consejo estratégico agencia regional de desarrollo productivo.
- Otras instancias no institucionalizadas Ad-hoc

## Hipótesis:

Existencia de un sesgo productivo con énfasis descentralizador que logra articular actores

Existencia de masa crítica básica y generación de capacidades regionales en crecimiento

# Conflictos y movilización

- Región de baja conflictividad
- Buen desempeño general del sector público en la resolución de conflictos y en conseguir consensos entre los actores
- Conflictos medioambientales y relacionados con actividades productivas, propias de los procesos modernización y efectos del desarrollo

Hipótesis:

- Estabilidad política, estabilidad de los periodos de los intendentes (3 intendentes)
- Experiencia y estabilidad de los cuadros técnicos

<b>Nombres de la movilización y/o conflicto</b>	<b>Territorio:</b>	<b>Actores</b>
Caimanes pelambre Tranque de relave el Mauro	Quilimarí, valle del Pupío Los Vilos	Minera los pelambres, vecinos de Caimanes, Comité de Defensa de las Personas de Caimanes; Víctor Ugarte Empresario
Conflicto Minera tambillos	Tambillo Coquimbo	Sindicato de trabajadores minera tambillos. Empresa Minera Tambillos Francisco Javier Errázuriz; Dirección del trabajo.
Acuífero el culebrón	Pan de Azúcar Coquimbo	Compañía Minera Carmen. Municipalidad de coquimbo, GORE COREMA, comunidad de agricultores y habitantes de Pan de Azúcar, Comités de Agua Potable Rural (APR), agrupaciones de Juntas de Vecinos Rurales, Empresa Sanitaria Aguas del Valle, Movimiento ciudadano por coquimbo
Termoeléctricas las barrancas	La Higuera	Central Térmica Barrancones S.A. Vecinos en el Movimiento de Defensa del Medio Ambiente, MODEMA, GORE COREMA.
Emisario submarino los Vilos	Los Vilos	Federación de Pescadores Artesanales los vilos; Fedepesca; Aguas del Valle S.A; GORE COREMA
Emisario submarino y Contaminación bahía de Coquimbo	Coquimbo	Movimiento ciudadano por coquimbo; Federación de pescadores de Elqui, Hotelga empresarios hoteleros; Aguas del Valle; seremi de salud, municipio de Serena y coquimbo, GORE
Contaminación del aire en Andacollo norma de saturación	Andacollo	Municipalidad de Andacollo, GORE COREMA, Movimiento del Medioambiente de Andacollo, diputado Marcelo Díaz. Minera Dayton y Carmen
Fumigación predios agrícola	Elqui Pahihuano	Organización Elqui Sustentable; Cooperativa Agrícola Pisquera Elqui Limitada (Capel)
Planta Enami Illapel	Illapel, Choapa	Sindicatos de pirquineros; Sindicato de pequeños mineros del Choapa, ENAMI
Pescadores Artesanales de Los vilos productividad de las Area de manejo.	Los vilos	Federación de pescadores artesanales; Sernapesca, Seremi economía Subpesca,
Revisión técnica colectiveros	Regional	Agrupación de colectiveros; Consejo regional de taxis básicos, Seremi de trasportes; Diputado Patricio Walker