

## Unión Comunal de Mujeres Rayen Liwen<sup>1</sup>

### Resumen:

La organización Unión Comunal de Mujeres Rayen Liwen, fue fundada en marzo de 2003 como un instrumento municipal para implementación una política de género y el fomento de la actividad productiva de las mujeres de la comuna de Panguipulli (Región de Los Ríos). Su contribución a la formación de capital social en diferentes dimensiones y al fomento de la autonomía económica de la mujer redunda en el desarrollo de la ciudadanía y la democracia, al visibilizar las demandas de las mujeres y promover una actoría social responsable e incidente en el espacio público local.

**Palabras claves:** Género, mujeres, desarrollo local, gestión organizacional, pobreza, exclusión.

<b>Año de documentación:</b>	<b>2006</b>
Nombre de la Iniciativa:	Unión Comunal de Mujeres Rayen Liwen.
Comuna:	Panguipulli.
Región:	Los Ríos.
Tipo de organización:	Organización Social.
Actores involucrados:	Mujeres.
Tema:	Desarrollo Social y Pobreza.
Área :	Urbana y rural.
Ámbitos de aprendizaje:	Género, mujeres, desarrollo local, gestión organizacional, pobreza, exclusión.
Responsable:	Ana Luisa Manquelef, Presidenta de Rayen Liwen.
Fono _ fax :	056/63/310458 _ 056/63/311334
Dirección:	Carlos Acharán Arce 252, comuna de Panguipulli.
Correo electrónico y Blog:	<a href="mailto:u.c.rayenliwen@hotmail.com">u.c.rayenliwen@hotmail.com</a> , <a href="http://www.rayenliwendepanguipulli.blogspot.com/">www.rayenliwendepanguipulli.blogspot.com/</a>
Observaciones:	Distinción: Premio Innovación y Ciudadanía 2006, mención de Reconocimiento Iniciativas de Mujeres en el Desarrollo Local.
Innovación en vínculos Estado-Sociedad Civil:	Las mujeres de la agrupación son protagonistas de su propio desarrollo participando activamente de la vida económica, gracias a la formación y fortalecimiento de sus organizaciones y de sus grupos microempresariales y el desarrollo de vínculos con los estamentos estatales.

<sup>1</sup> Para esta sistematización se ha recurrido a las siguientes fuentes de información: Ficha de inscripción de experiencia (2006) en sitio Web del Premio Innovación y Ciudadanía ([www.premioinnovacion.cl](http://www.premioinnovacion.cl)); Informe de documentadora Margarita Núñez Díaz; Encuesta Casen 2006; Ficha CAS II (2006); Encuesta INE 2002; Censo de Población y Vivienda de 2002.

La organización Unión Comunal de Mujeres Rayen Liwen, fue fundada en marzo de 2003 por 10 organizaciones y 60 mujeres, como un instrumento municipal para implementación una política de género y el fomento de la actividad productiva de las mujeres de la comuna de Panguipulli, Región de Los Ríos.

La iniciativa busca la igualdad de oportunidades para las mujeres, potenciando la participación económica activa y formal de ellas, a través de la formación y fortalecimiento de sus organizaciones y de grupos microempresariales, la generación de empleos y el desarrollo de vínculos con estamentos estatales.

Rayen Liwen se propone así, ser un punto de encuentro para las actuales y futuras socias en pos de la promoción, gestión, fortalecimiento y validación de la participación y el desarrollo económico y social de las integrantes y de sus familias.

Paralelamente el municipio ha implementado el Programa de la Mujer -y su Oficina- a fin de potenciar el trabajo con las agrupaciones de mujeres, capturando iniciativas de participación, emprendimiento, desarrollo personal, organizacional y comunitario. Se conforma así un espacio de encuentro entre las iniciativas y la gestión de las mismas.

Panguipulli se caracteriza por su alta ruralidad (68 %) y dispersión poblacional, situada en un sector cordillerano con una topografía altamente accidentada. En términos socioculturales, la comuna se inserta en un escenario interétnico; su población alcanza los 33.273 habitantes, siendo una importante cantidad de ella mapuche huilliche (39 %). La población dividida por sexo se compone de 17.059 hombres y 16.214 mujeres (30 % mujeres mapuches). Su índice de pobreza es del 22 %, en tanto su indicador de analfabetismo se eleva al 11,4 % -las mujeres representan un 62,2 % de este porcentaje-.

La población económicamente activa alcanza el 60,6 %, siendo el sector predominante el de servicios, seguido por el rubro agropecuario. Los bajos niveles de escolaridad y capacitación influyen en la categoría ocupacional de los jefes y jefas de hogar como en los niveles de ingreso familiar, lo que explica, según la Ficha de Protección Social (CAS II) que un 50 % de las familias encuestadas no posea vivienda propia, debiendo vivir en condiciones de allegados y arrendatarios<sup>2</sup>.

Para hacer frente a sus precarios índices de desarrollo humano<sup>3</sup> -particularmente en lo que concierne a mujeres- se ha elaborado una línea de trabajo para potenciar y posicionar las temáticas de interés de la mujer que, en la comuna, tendían a no ser abordadas. Se fortalece, a su vez, el nivel de participación social y ciudadana, a través de la conformación de 32 organizaciones de carácter funcional que agrupan a 600 mujeres, que responden a iniciativas de desarrollo biosicosocial y actividades de emprendimiento económico. Rayen Liwen instala entonces un espacio para reunir a estas organizaciones y contribuir al desarrollo de la comuna desde una visión integradora.

La ejecución de las tareas iniciales de la Unión Comunal de Mujeres permitió la incorporación y formación de nuevas organizaciones funcionales de mujeres de distintas localidades, contribuyendo a aumentar la cobertura hacia el sector rural y obtener un listado detallado y representativo de las demandas de la población de mujeres de la comuna, las que se fueron paulatinamente expresando en la Planificación Participativa Anual que se constituye en la carta de navegación de la agrupación.

El instrumento ha permitido una gestión más eficiente de la Unión Comunal ya que recoge ampliamente las propuestas de capacitación y emprendimiento productivo, programadas, en consecuencia, a partir del reconocimiento de oportunidades y

---

<sup>2</sup> Del total de 7.459 jefes de hogar encuestados, 1.584 son mujeres; el 53,1% de estos hogares percibe un ingreso mensual inferior a \$50.000 y sólo un 4,4 % percibe un ingreso de poco más que el sueldo mínimo.

<sup>3</sup> IDH General 0,605 (319 lugar nacional); IDH Salud 0,565 (321 lugar nacional); IDH Educación 0,689 (284 lugar nacional); IDH Ingresos 0,561 (276 lugar nacional). Fuente: Coper y Martínez 2003.

potencialidades sociales y económicas existentes. Por otro lado, este Plan compromete las instancias y la red institucional que participará de la ejecución de las iniciativas productivas. El directorio de la Unión Comunal de Mujeres está conformado por cinco cargos directivos: Presidenta, Vice Presidenta, Tesorera, Secretaria y Primera Directora, responsables jurídicos de cumplir con una adecuada gestión.

Debiendo superar las barreras que inhibían la participación de las mujeres de la zona -cultura machista y altos índices de violencia intrafamiliar; desconfianza y temor a los espacios de participación pública a raíz de la represión y violencia ejercida durante dictadura; burocracia administrativa- las acciones de la agrupación tienen el permanente desafío de trabajar por una sociedad más equitativa y justa.

Se destaca entre sus logros: Formación de las asociadas en temáticas de género, participando en encuentros, seminarios y congresos; Traspaso de herramientas técnicas altamente especializadas que les permiten mejorar la calidad de los productos y servicios que ofrecen; Fortalecimiento y desarrollo de capacidades económicas entre las mujeres; Consolidación de la agrupación y sus organizaciones en el ámbito local, regional y nacional; Acercamiento de los instrumentos que dispone el Estado para financiar iniciativas de inversión social; Formación y fortalecimiento de grupos microempresariales asociativos; Generación de empleos; Configuración de una red asistencial para el tratamiento de la violencia intrafamiliar, compuesta por el Centro de Salud Familiar de Panguipulli, el Juzgado Local, la Oficina de la Mujer, la Dirección de Desarrollo Comunitario, el Servicio Nacional del Menor, la Fundación Juan XXIII y la 5ª Comisaría de carabineros.

La iniciativa se desarrolla fuertemente apoyada desde el municipio, siendo especialmente relevante, en términos institucionales, la propia Alcaldía, la Dirección de Desarrollo Comunitario, la Oficina Municipal de Desarrollo Productivo. Además Rayen Liwen trabaja en permanente diálogo con los siguientes organismos: Servicio Nacional de la Mujer (SERNAM), Secretaría Regional Ministerial de Gobierno, Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP), Fondo de Solidaridad de Inversión Social (FOSIS), Servicio Nacional de Capacitación y Empleo (SENCE), Fundación para la Promoción y Desarrollo de la Mujer (PRODEMU), Agenda 21, y medios de comunicación locales.

En consonancia con las directrices del Sistema Nacional de Inversiones, que vela por el uso eficiente de los recursos públicos, reflejado en una cantidad de iniciativas de inversión acorde con las disponibilidades y requerimientos, en el momento en que sean requeridos, con un estándar de calidad en su elaboración, evaluación y análisis, controlados según una normativa transparente y común, y con la debida participación de la institucionalidad pública y de la comunidad organizada, Rayen Liwen se sitúa como una plataforma desde la cual las emprendedoras organizadas de Panguipulli acceden al Estado y sus recursos de manera eficaz<sup>4</sup>.

Es así que, sustentada en principios rectores propios de una política social integral que busca la superación de la pobreza y la exclusión social, los conceptos que orientan los objetivos y la estructura de la Unión Comunal de Mujeres, sobrepasan las dimensiones funcionales que de ella se desprenden.

El trabajo desarrollado hasta ahora, de marcado carácter polifuncional y de promoción de los deberes y derechos para el desarrollo, apunta a la incidencia en lo político, social, económico y cultural. La iniciativa se nutre y fortalece a partir del reconocimiento de la realidad local y de aquellas variables que determinan las diferencias experimentadas por hombres y mujeres, en distintos ámbitos, como son la escolaridad, la situación laboral y política, que en definitiva, revelan un patrón cultural que justifica y explica una situación que por causas objetivas y comprobadas no tendrían razón de ser.

---

<sup>4</sup> El Sistema Nacional de Inversiones provee a las autoridades de un conjunto suficiente de buenas iniciativas de inversión, de modo tal que ellos puedan seleccionar aquellas más convenientes para la sociedad en su conjunto.

En esta perspectiva, la experiencia contribuye a relevar el rol de la mujer, no sólo al interior de la familia, sino también ampliando y/o mejorando el nivel de ingresos económicos, lo que permite acentuar la responsabilidad que éstas tienen en la definición de su propio proyecto de desarrollo, a partir del reconocimiento y fortalecimiento de sus habilidades, competencias, intereses y propuestas. Se promueve, de este modo, el empoderamiento, la autonomía, y la construcción de ciudadanas capaces, entre otras cosas, de incidir en la gestión de sus comunidades, incorporando el enfoque de género, lo que implica replantearse el diseño de estrategias de desarrollo local y las formas en que se dispone la institucionalidad pública y el gobierno local. Hasta antes de la creación de la Unión Comunal de Mujeres no existía instancia formal ni tampoco una voluntad del gobierno local por reconocer y trabajar sobre estos temas.

Sistematizando, monitoreando y registrando cada uno de los procesos de consolidación de las iniciativas productivas, Rayen Liwen desarrolla una metódica política de seguimiento y de evaluación de las acciones emprendidas. La Unión Comunal y sus grupos asociados, deben dar cuenta pública de su cometido al finalizar el año.

Rayen Liwen pone su ancla en el apoyo del municipio. Por tanto, su replicabilidad será posible toda vez que se cuente con una institucionalidad municipal de grado suficiente, de tal modo que encauce adecuadamente las políticas de fomento productivo hacia un grupo comunal específico.

De igual modo, la sostenibilidad de una experiencia de este tipo parece poco probable, en los casos en que no se ha logrado una madurez de la propia organización. La Unión Comunal de Mujeres logra su sostenibilidad gracias a los aportes de cada organización que la compone y a la capacidad de gestión de quienes la lideran. Postulando a fuentes de financiamiento público se han recibido aportes importantes para la ejecución de proyectos de capacitación y de promoción. Los únicos aportes económicos comprometidos formalmente son el presupuesto que destina el Programa de la Mujer, que financia los costos operacionales de la organización, y una oficina entregada en comodato por el municipio.

Si bien las bases reales de liderazgo en Rayen Liwen, expresado a nivel interno y externo, parecen lo suficientemente sólidas como para enfrentar escenarios marcados por el fin del apoyo del gobierno local, inclusive para asumir en forma autónoma la responsabilidad en el plano del diseño de estrategias de intervención, y finalmente la toma de decisiones, aun requieren de mayor madurez sus políticas financieras y administrativas.

Unión Comunal es una experiencia de fortalecimiento y desarrollo personal y grupal de las participantes. Su contribución a la formación de capital social en diferentes dimensiones y al fomento de la autonomía económica de la mujer, redundan en el desarrollo de la ciudadanía y la democracia al visibilizar las demandas de las mujeres y promover una actoría social responsable e incidente en el espacio público local.

**Fortalezas:**

- Los mecanismos de colaboración interorganizacionales.
- La constancia en la participación de las protagonistas de esta iniciativa.
- Los vínculos establecidos con actores públicos y privados de la comuna.
- La capacidad de gestión y articulación de redes de la agrupación.

**Debilidades:**

- Falta de profundización de un sustrato teórico-metodológico en el actuar de la agrupación.
- Falta de profesionalización del tema de género en la Unión Comunal de Mujeres.

**Oportunidades:**

- La constitución potencial de una mesa de trabajo con distintos actores y agentes del desarrollo económico y social de la comuna.
- La diversificación de instrumentos públicos para el financiamiento de proyectos.
- La sensibilidad e interés del Municipio Local por relevar el tema de género en la comuna
- Sensibilidad de la política nacional en el tema de género
- Existencia de servicios públicos altamente sensibilizados por contribuir en el desarrollo de políticas de género.

**Amenazas:**

- Reticencias de los cónyuges.
- Niveles de ansiedad y frustración de las socias frente a las expectativas.
- Incertidumbre respecto de la continuidad de una política de apoyo y fomento productivo en futuros liderazgos político municipales.