

## Comisión Regional de Desarrollo para la Pesca Artesanal<sup>1</sup>

**Resumen:** La Comisión Regional para el Desarrollo de la Pesca (Mesa COREDEPA) constituye una asociación público-privada. Su objetivo es revitalizar y mejorar la industria pesquera de la Región del Maule. COREDEPA, presidida por el secretario regional ministerial de Economía, reúne a representantes de la sociedad civil y de organizaciones afiliadas a la Federación Regional de Pescadores, y del sector público. Su labor consiste en el proponer, priorizar y evaluar los diferentes programas de apoyo al sector pesquero local, además de analizar, discutir y proponer soluciones a los conflictos suscitados en torno al desarrollo y expansión de la actividad.

COREDEPA ha implementado un proceso participativo y transparente para la asignación de recursos públicos, y fomentado la creación de redes colaborativas e innovadoras alianzas, entre la sociedad civil y las instituciones públicas, lo que garantiza el desarrollo local sostenible de la industria pesquera.

**Palabras claves:** Asociatividad, cooperación pública-privada, participación, redes, emprendimiento.

<b>Año de documentación:</b>	<b>2006</b>
Nombre de la Iniciativa:	Comisión Regional de Desarrollo para la Pesca Artesanal (COREDEPA).
Comunas:	Constitución, Chanco, Licantén, Pelluhue, Vichuquén.
Región:	Maule.
Tipo de organización:	Servicio público.
Actores involucrados:	Pescadores, autoridades locales y regionales, servicios públicos relacionados con el fomento productivo y desarrollo social.
Tema:	Desarrollo económico local.
Área :	Rural.
Ámbitos de aprendizaje:	Asociatividad, cooperación pública-privada, participación, redes, emprendimiento.
Responsable:	Francisco Reveco Fuentes, Presidente Federación Pescadores Artesanales Región del Maule.
Fono _ fax :	056/71/675902 _ 056/71/675902
Dirección:	Zañartu 747, comuna de Constitución.
Correo electrónico:	aloren@sercotec.cl
Observaciones:	Premio Innovación y Ciudadanía 2006, categoría Cooperación Público Privada en el Desarrollo Económico Local.
Innovación en vínculos Estado-Sociedad Civil:	Las mesas del COREDEPA, otorgan voz y voto a todos sus participantes, donde se presentan, discriminan, eligen y priorizan las propuestas de programas a realizar, en cooperación público y privada.

<sup>1</sup> Para esta sistematización se ha recurrido a las siguientes fuentes de información: Ficha de inscripción de experiencia (2006) en sitio Web del Premio Innovación y Ciudadanía ([www.premioinnovacion.cl](http://www.premioinnovacion.cl)); Informe de documentadora Graciela Rodríguez; Sitio Web: [www.sernapesca.cl/](http://www.sernapesca.cl/); Encuesta Casen 2006; Censo de Población y Vivienda de 2002.

Dagoberto Pareja, pescador artesanal de Loanco (comuna de Chanco, región del Maule), llegó a esta caleta cuando recién cumplía los 18 años. “Un campesino me prestó su “pajero” donde guardaba el forraje para sus animales. Ahí estuve un año con mi señora y mi hijo, que en ese entonces tenía 2 años”, recuerda hoy este exitoso microempresario gastronómico. Las carencias eran múltiples pero la familia se las ingenió y logró superar su precaria situación. Descargaban desde los botes los productos del mar, luego los cargaban en sacos que subían hasta la carretera para su transporte. El destino era Constitución, lugar en el que se comercializaban los productos. Su historia representa la de muchos pescadores, recolectores y “gente de mar”; esta da cuenta de sus procesos organizativos y colaborativos, de sus conflictos, de la modernización del sector y de la necesidad de un desarrollo sustentable de la pesca artesanal.

Julio de 1997, la acción coordinada de diversos actores interesados en el desarrollo a largo plazo de la pesca artesanal de la región del Maule, se concretiza en la formulación de una estrategia, “Desarrollo de la Pesca Artesanal del Maule 1997-2000”, y en un órgano vigía de tales directrices y conductor del desarrollo del sector, Comisión Regional de Desarrollo para la Pesca Artesanal (Mesa COREDEPA).

Presidida por la secretaría regional ministerial de Economía, e integrada por representantes de la secretaría regional ministerial de Planificación y Cooperación (SERPLAC), de la Dirección de Obras Portuarias (DOP), del Servicio Nacional de Pesca (SERNAPESCA), del Servicio Nacional de Capacitación y Empleo (SENCE), del Fondo de Solidaridad e Inversión Social (FOSIS), y de la Federación Regional de Pescadores, la mesa de trabajo COREDEPA, se reúne periódicamente, realizando 1 ó 2 encuentros regionales de pesca artesanal al año, constituyendo una exitosa instancia de colaboración y coordinación público-privada.

Chile representa un país de profunda vocación pesquera y acuícola. Sus principales fortalezas y ventajas comparativas radican en la alta productividad del ecosistema marino existente frente a sus costas y dentro de la zona económica exclusiva (200 millas náuticas). Las ricas zonas de surgencia en el área centro norte del país, así como las frías aguas de la zona sur austral, dan origen a una variedad de recursos pesqueros disponibles para desarrollar actividades extractivas industriales y artesanales, así también constituyen la base para el desarrollo de la actividad acuícola.

Cifras oficiales de la FAO sitúan a Chile en el quinto lugar mundial de capturas (3.9% de las que se registran). Además, el país exhibe una posición privilegiada en materia de exportaciones, logrando hacia fines del 2007, retornos que superan los US\$3.800 millones. Estas cifras ilustran la importancia estratégica que tiene la actividad pesquera y acuícola para el desarrollo económico y productivo nacional.

Sin embargo, la pesca artesanal enfrenta en la actualidad una situación compleja. La escasez de recursos en algunas pesquerías, asociada a un conjunto de brechas en técnicas de administración, desarrollo organizacional, poder de negociación y prácticas de comercialización no sólo han afectado el ingreso de los pescadores y de sus familias, sino que también amenaza seriamente la sustentabilidad, productividad y competitividad del sector, surgiendo como factor de continuas demandas y tensiones con la autoridad.

Con el propósito de revertir esta situación, la Subsecretaría de Pesca (dependiente del Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción), ha liderado, coordinado y articulado un Programa de Modernización y Desarrollo de la Pesca Artesanal tomando en cuenta, para su diseño, implementación y ejecución, un diagnóstico actualizado de los actores involucrados -pescadores artesanales, autoridades locales y regionales, servicios públicos relacionados con el fomento productivo y desarrollo social (Servicio Nacional de Pesca, Servicio de Cooperación Técnica)-, sus demandas, y sus propuestas como potenciales líneas de intervención.

Se cuenta, asimismo, con los Consejos Zonales de Pesca; organismos creados por la Ley General de Pesca y Acuicultura (1991), que tienen por objetivo descentralizar las

medidas administrativas que adopte la autoridad y hacer efectiva la participación de los agentes del sector pesquero en el nivel zonal. Son de carácter consultivo o resolutivo, según corresponda, en las materias que la ley establezca (artículo 150). Estos consejos se operativizan en Mesas de Trabajo.

En el área jurisdiccional de la Dirección Zonal Región del Maule, se ha instalado la Mesa de Trabajo COREDEPA. Entre sus objetivos destacan la aplicación de la política de fomento productivo para la pesca artesanal; la articulación de los actores públicos relevantes en el apoyo a la actividad pesquera y acuícola; el fortalecimiento de la asociatividad productiva; el decidido impulso de iniciativas innovadoras que fomenten el desarrollo de la pesca artesanal, siempre en concordancia con la protección del medio ambiente y la conservación de los recursos naturales. La mesa está en conocimiento y coordinación con el Gobierno regional (Intendencia).

Como se ha señalado, la COREDEPA involucra activamente a las organizaciones sindicales de pescadores artesanales que se extienden a lo largo de la costa de la región del Maule. Estas organizaciones convocan a un gran universo de actores: armadores y pescadores artesanales, buzos mariscadores, ayudantes de buzo, tripulantes, algueros y recolectores de orilla. En ellas la dinámica interna no está exenta de problemas, tales como la comunicación de los dirigentes con las bases, el manejo de la información, roces por el liderazgo, entre otros.

Ante ello la Comisión inició un proceso de instalación de capacidades, esto para lograr una coordinación eficaz y eficiente entre sus miembros y sus dirigentes, a objeto de enfrentar los procesos de desarrollo que están viviendo sus comunidades, en tópicos como los del respeto al medio ambiente (que les exige adecuar sus niveles de captura a los biológicamente permisibles), búsqueda del incremento de su rentabilidad (mediante la agregación de valor a sus desembarques), interlocución entre pescadores y servicios públicos, todo lo cual a colaborado en su empoderamiento, pasando de ser sujetos pasivos receptores de políticas de desarrollo a activos creadores y evaluadores de dichas políticas.

En el año 2000 la Estrategia de Desarrollo de la Pesca Artesanal del Maule, fue actualizada. Para ello se establecieron talleres de evaluación y diagnóstico en 12 caletas de la Región. Los resultados obtenidos se articularon en los siguientes lineamientos estratégicos: Incorporar al Sector Pesquero Artesanal como uno de los prioritarios en el desarrollo regional; Protección de los recursos pesqueros; Fortalecimiento de las organizaciones; Incrementar el valor agregado de la pesca artesanal; Desarrollar en cada caleta una base mínima de infraestructura portuaria y de apoyo; Mejorar gestión de los recursos; Incorporación de la pesca artesanal en el desarrollo de las comunas del litoral de la Región; Mejoramiento de la seguridad asociada a la actividad pesquera artesanal.

Para cada lineamiento se desarrollaron indicadores y acciones, estos permiten un seguimiento adecuado del grado de cumplimiento de las ocho directrices. Actualmente, esta estrategia está siendo revisada, gestándose la tercera Estrategia de Desarrollo de la Pesca Artesanal del Maule 2006-2010. La COREDEPA participa de ella activamente postulando, revisando, evaluando los desafíos futuros.

La creación de estrategias para las costas de la región del Maule, es un trabajo necesariamente de integración de amplios y diferentes sectores, políticos y productivos, destacable, es por tanto, que la Mesa logre, no sin dificultades y conflictos, establecer mecanismos de diálogo entre ellos, profundizando vínculos de confianza y apoyo. A su vez, consigue implementar un desarrollo productivo sustentable ambientalmente y afín a las necesidades de las caletas. Logra también la asignación participativa y transparente de fondos de fomento y la asignación concensuada entre las caletas de cuotas de extracción.

Su éxito se lo debe a un modelo de gestión caracterizado por el trabajo horizontal frente a todos los actores involucrados; en sus mesas de trabajo encontramos a pescadores artesanales de las localidades más distantes sentados junto a autoridades regionales, en un marco de respeto y aprendizaje permanente.

En los encuentros anuales de la COREDEPA se evalúan, informan, y reorientan los Lineamientos de la Estrategia de Desarrollo para la Pesca Artesanal. Para ello se han creado herramientas evaluativas y sistematizado acciones y resultados. En tal sentido, vital es que sean los propios integrantes de la Mesa los que actúan como agentes fiscalizadores, puesto que si un objetivo no se cumple, son los miembros de la Comisión los afectados, actuando en un breve plazo los mecanismos para revertir una situación.

Concretamente, en la primera Estrategia de Desarrollo se plantearon los factores que obstaculizaban y facilitar el desarrollo, las fortalezas y debilidades del sector productivo, para luego definir objetivos y metodología a desarrollar. Junto con esto, se describieron, caleta por caleta, los problemas que estas afrontaban, separándolos en cuatro ámbitos: social, productivo, territorial y de infraestructura. Por lo tanto, la COREDEPA debe velar para que el desarrollo local, especifique sus efectos por pequeñas zonas, y que esto sea respaldado por logros cuantitativos y cualitativos en cada ámbito.

Para la creación de la segunda Estrategia de Desarrollo (2000) no sólo se contó con información sobre las necesidades de cada caleta, sino también de las metas alcanzadas. Logrando un seguimiento adecuado y transparente, al que todo ciudadano podía acceder.

Ahora bien, toda esta información se articula en base a la recopilación de datos por caleta, estableciéndose para cada ámbito (social, productivo, territorial y de infraestructura), tres índices: a) Avances Logrados, b) Principales Problemas Vigentes, c) Propuestas de Solución. Desarrollando así una linealidad evaluativa por ámbito, caleta, y tiempo de ejecución de programas.

De este modo, el logro articulado de metas y estrategias entre varias instituciones y organizaciones, la creación de espacios públicos de acercamiento entre autoridades y diversos actores comprometidos, el trabajo conjunto de todos los sujetos en la resolución de problemas, el disponer de herramientas evaluativas y sistematizadoras de acciones y resultados, constituyen los aspectos más destacables a considerar en procesos de transferencia y replicabilidad. Eso sí, será necesario que se instalen en los espacios de replicación, habilidades y capacidades para el diálogo franco, oportuno y eficiente.

La alta participación de representantes de la ciudadanía y el interés de diversos agentes, públicos y privados, en el desarrollo de la Región, no sólo ha posibilitado la emergencia de una Mesa, caracterizada por sus innovadoras alianzas entre la sociedad civil y la institucionalidad estatal, sino que además, la formulación de Estrategias de Desarrollo para la Pesca Artesanal, ha permitido una constante evaluación y diagnóstico de resultados y efectos de los proyectos y decisiones tomadas en las instancias de trabajo (mesas de trabajo y/o encuentros anuales), gestándose una mirada crítica del quehacer público.

La Comisión Regional de Desarrollo para la Pesca Artesanal ha posibilitado, a su vez, la generación de organizaciones y nuevos dirigentes, con capacidad propositiva, discursiva y de negociación. Son ellos en alianza con las instituciones públicas, los responsables de proponer soluciones a sus necesidades, ejercer el control, desarrollar procesos evaluativos de acciones emprendidas y definir una estrategia de desarrollo sustentable para el sector.

La Comisión es una experiencia sostenible. Ella no descansa en liderazgos personales sino que en el trabajo mancomunado. Asimismo, su densa documentación de acciones marca pautas e indicadores de resultados, siendo siempre posible cotejar detalladamente los grados de avances en cada uno de los proyectos.

Dagoberto Pareja, la comunidad de pescadores artesanales de la región del Maule y COREDEPA, demuestran que es posible sentar en una misma mesa a diversos actores y sectores interesados en el desarrollo local. Se conforma así, una red de trabajo y de éxito mutuo, de alto nivel participativo, con un gran potencial de desarrollo y cohesión social en sectores tradicionalmente excluidos de las dinámicas de construcción ciudadana y participación democrática.

**Fortalezas:**

- Manifiesto interés de apoyo a la CODEREPA por el Gobierno Regional.
- Comunicación eficiente de los usuarios con las autoridades regionales pesqueras.
- Una sola federación regional con capacidad de operar y de negociar tanto con el sector público como con el entorno.

**Debilidades:**

- Incompleta coordinación de los servicios públicos en el ámbito del fomento productivo de la pesca artesanal.
- Falta diversificación productiva por parte de la flota de lanchas artesanales.
- Grandes deficiencias en la comercialización de los productos de la pesca artesanal.
- Falta una organización que agrupe a los tripulantes de las embarcaciones artesanales de hasta 18 metros de eslora.
- Falta de mejoramiento, conservación y ampliación de la infraestructura portuaria de apoyo a la pesca artesanal.

**Oportunidades:**

- Existencia de un ecosistema costero de una alta productividad biológica.
- Presencia de centros de extracción pesquera con posibilidades de desarrollo ligados a alguna otra actividad económica.
- Cercanías con los grandes centros de consumo del país.
- Acceso a la administración de los recursos bentónicos a través de las áreas de manejo.

**Amenazas:**

- Progresivo embancamiento de la costa de la Región.
- Posibles efectos contaminantes producidos principalmente en los recursos bentónicos por emisión de metales pesados al medio acuático.