

**CONSEJO DE DESARROLLO DE ISLAS HUICHAS:  
UN INSTRUMENTO DE DESCENTRALIZACIÓN  
Y DESARROLLO DEL TERRITORIO.**



## Síntesis ejecutiva

Nombre	Consejo de Desarrollo de Islas Huichas
Comuna	Archipiélago de Islas Huichas, Comuna de Aysén
Región	XI Región de Aysén
Organización	Consejo de Desarrollo
Tipo de organización	Organización social
Tema	Desarrollo Social y Pobreza
Actores	Población general
Área	Rural
Nombre y cargo de la persona de contacto	Nelson Millatureo Rain, Presidente del Consejo
Dirección	Gómez Carreño s/n
Fono-Fax	67-361 246 / 67-361 319
Email	<a href="mailto:islashuichas@hotmail.com">islashuichas@hotmail.com</a>

El Consejo de Desarrollo de Islas Huichas, agrupa a 26 organizaciones sociales de las localidades de Puerto Aguirre, Caleta Andrade y Estero Copa, ubicadas en el litoral norte de la Región de Aysén.

Estas organizaciones (juntas de vecinos, sindicatos de pescadores artesanales, iglesias, comunidades cristianas, entre otras), tomaron la iniciativa de unirse y asumir el protagonismo en las decisiones referidas al desarrollo de sus localidades. Para ello han logrado coordinarse con los servicios públicos a través del Consejo de Asignación Regional, lo que ha permitido una acción local concertada más eficiente y estratégica.

Sus principales objetivos son:

- Generar un proceso de acercamiento y sensibilización de los aparatos administrativos regionales, provinciales y comunales hacia la realidad del territorio local;
- Generar un modelo de desarrollo local autónomo y sustentable, que resuelva de manera eficiente el desarrollo territorial, a base de las propuestas de la comunidad;
- Proteger y regular una adecuada explotación de los recursos naturales promoviendo un ordenamiento territorial para toda el área del archipiélago.

Sus principales logros son:

- Conformar una red organizada al interior de la comunidad y una mejor coordinación con servicios públicos,
- Realizar diversas iniciativas con el concurso de fondos públicos (reparación del sistema de agua potable, construcción de biblioteca, regularización de títulos de dominio, reparación de espineles, etc.),
- Avances en el ordenamiento territorial, y
- Creación de un comité de mujeres emprendedoras.

# CONSEJO DE DESARROLLO DE ISLAS HUICHAS: UN INSTRUMENTO DE DESCENTRALIZACIÓN Y DESARROLLO DEL TERRITORIO.

INICIATIVA DESARROLLADA POR JUNTA DE VECINOS N° 12, PUERTO AGUIRRE, AYSÉN

OSCAR GARRIDO<sup>1</sup>

## 1. Antecedentes y Descripción de la Iniciativa

### 1.1 Contexto

Islas Huichas se encuentra ubicada en la Región de Aysén. Esta región posee una superficie aproximada de 113.957 km<sup>2</sup>. Está constituida por la Provincias de Aysén, Coyhaique, General Carrera y Capitán Prat, estimándose una población regional de 92.124 hab., con una densidad poblacional de 0,81 hab./km<sup>2</sup>, ubicando a esta región como la más despoblada del país.

Dentro de la Provincia de Aysén se encuentran las Comunas de Guaitecas, Cisnes y Aysén. Esta última posee una superficie de 34.772 km<sup>2</sup> y corresponde al 67,75% de la superficie provincial. Es la comuna con mayor superficie regional y se encuentra inserta en una provincia cuyo territorio es mayoritariamente marítimo, es decir, insular y costero continental. El sector insular está formado por numerosas islas, siendo la mayor parte parques y reservas.

El asentamiento humano más representativo en la zona insular se encuentra en Isla Las Huichas, formada por las localidades de Puerto Aguirre, Estero Copa y Caleta Andrade. Este poblamiento está en el sector sureste de la isla, con una superficie aproximada de 120 hectáreas, y ubicada en la parte noreste del Archipiélago de Los Chonos. Si bien la isla se encuentra en una ubicación distante de los centros poblados de la región, dada su ubicación en el litoral, su situación geográfica la hace ser un puerto de paso de las distintas embarcaciones que atraviesan los canales.

Islas Huichas fue poblada por personas provenientes de la isla grande de Chiloé y del sector de Melinka, de donde trajeron una serie de tradiciones y costumbres que aún mantienen. Los primeros pobladores fueron recolectores de mariscos y pescados secos, y también se dedicaban a la tala de estacas de ciprés para las viñas de la zona central y norte del país. Este poblamiento se realizó entre los años 1930 y 1940, al inicio como caleta pesquera y más tarde conocido como puerto de cabotaje.

---

<sup>1</sup> Licenciado en Educación, Magíster en Ciencias Sociales Aplicadas y candidato a Doctorado en Ciencias de la Educación. Actualmente es académico del Departamento de Educación y Director de Planificación y Estudios de la Universidad de Los Lagos.

En el caso de Caleta Andrade, esta localidad debe su nombre a sus primeros habitantes que llevaban ese apellido, en el caso de Puerto Aguirre lleva el nombre del presidente de la época, don Pedro Aguirre Cerda (primer presidente en visitar la isla), y Estero Copa por la compañía Pesquera Aysén (COPA), que funcionó durante los primeros años en esta localidad.

La isla cuenta con una población de 1607 habitantes, distribuidos en 981 hombres (61,04%) y 628 mujeres (38,95%), según el Censo de 2002.

Es importante destacar que dadas las características de la actividad pesquera artesanal en el sector, el área insular en general recibe una importante población flotante de pescadores provenientes de otras zonas.

La actividad económica de la población se desarrolla, predominantemente, en torno a actividades relacionadas con la extracción de productos del mar, lo cual se refleja en el siguiente cuadro:

Patrón de embarcación menor	63
Pescador artesanal	933
Buzo mariscador	226
Asistente de buzo mariscador	32

Cuadro 1: población dedicada a actividades relacionadas con la extracción de productos del mar<sup>2</sup>.

Al comparar estos datos con la población económicamente activa en la isla, se puede concluir que sobre el 90% de la población actual se estaría dedicando a actividades relacionadas con la extracción de productos marinos. Estos datos nos llevan a comprender el profundo impacto que actualmente se está produciendo en esta población insular, dados los problemas derivados de la veda de la merluza y de la contaminación de mariscos por marea roja.

Otras formas de obtención de ingresos la ofrece una planta procesadora que funciona en las dependencias de la “Pesquera Camila”. La planta está vinculada con un número importante de pobladores, ello porque aun cuando dentro de ésta haya una cantidad restringida de operarios (11 hombres y 4 mujeres), se abastece de un producto extraído y entregado por los buzos mariscadores de la zona. Además de las actividades pesqueras, otras fuentes de empleo importante son el comercio, el que se concentra principalmente en Puerto Aguirre, y las instituciones como: escuelas, carabineros, armada, aeronáutica, correos y registro civil.

Según los datos entregados por el Departamento de Desarrollo Comunitario de la Ilustre Municipalidad de Aysén, se tiene que en relación a la estratificación CAS II, se encuentra encuestada el 70,06% de la población, es decir, 1.125 personas de un total de 1.607.

<sup>2</sup> Observación: Los datos del cuadro anterior no son sumables, dado que puede darse el caso que un mismo pescador registre más de una licencia, es decir, puede registrarse como pescador artesanal y a su vez como patrón de lancha o buzo mariscador.

La distribución de la población se aprecia en el siguiente cuadro:

Puntaje CAS	Población	%
< 500	537	47.73
501 A 550	445	39.55
> 550	143	12.71

## Cuadro 2: Estratificación Social de la Comunidad de Islas Huichas

Se desprende que el 87,10% de la población está clasificada como **pobre**, y es necesario tomar en cuenta que casi el 50% del total clasifica como en condiciones de **extrema pobreza**. Estos datos están fuertemente determinados por la carencia de servicios básicos como agua potable y alcantarillado que hace que la población se considere con los niveles mencionados. Si bien el nivel de ingresos de las familias no es tan bajo, la utilización de los recursos obtenidos no modifica significativamente su nivel de vida, ya que el dinero que consiguen especialmente en los períodos de pesca se utiliza en mejor alimentación, consumo de alcohol (problema importante en la isla) y en satisfacer necesidades inmediatas, no generándose ahorros para las familias.

### 1.2 Descripción de la Iniciativa

Esta iniciativa se caracteriza por la estructuración de una nueva forma de organización que integra las localidades de Puerto Aguirre, Estero Copa y Caleta Andrade que conforman el Archipiélago de Islas Huichas en la comuna de Puerto Aysén.

La organización creada corresponde al Consejo de Desarrollo de Islas Huichas que agrupa a 26 organizaciones territoriales y funcionales (6 sindicatos de pescadores, 3 juntas de vecinos, 1 asociación de fútbol rural que agrupa a 4 clubes, 2 brigadas de bomberos, 3 grupos de vida cristiana de la Iglesia Católica, 5 grupos de vida cristiana de Iglesias Evangélicas, 2 clubes de adultos mayores, 2 centros generales de padres del colegio de Puerto Aguirre y Caleta Andrade, 1 comité de agua potable, 1 comité de medio ambiente y el comité de mujeres de pescadores).

El problema que intenta resolver esta experiencia es superar la lejanía física, administrativa y sociocultural de Islas Huichas, frente a las instancias de decisión comunal, provincial y regional. Esta situación inspiró la constitución del Consejo de Desarrollo de Islas Huichas (CODIH), como una forma de que la comunidad protagonizara su desarrollo y enfrentara las condiciones precarias de habitabilidad y asumiera un mayor protagonismo político en la toma de decisiones y en su relación con los servicios públicos.

Sus objetivos son la conformación de una red interna de organizaciones que se preocupen integralmente de las temáticas de desarrollo de la localidad y servir de nexo con las entidades públicas y privadas; promover el desarrollo sustentable desde la comunidad de acuerdo a una planificación pertinente al territorio y desarrollar en los actores de la comunidad la capacidad de observar-

se a sí mismos en una perspectiva autocrítica y responsable para constituirse como ciudadanos que contribuyan al desarrollo de Islas Huichas.

A la fecha destacan como logros principales:

- la conformación de una red de organizaciones en la comunidad a través del CODHI;
- conformación de un comité de mujeres emprendedoras que han realizado talleres sobre derechos de la mujer con SERNAM y ejecución de un proyecto de fabricación de espineles con fondos de PRODEMU;
- generación de propuestas locales considerando sus necesidades;
- diseño y aplicación de una metodología de trabajo que han formalizado con los servicios públicos;
- generación y diseño de una cartera de proyectos que se ha traducido en la implementación de proyectos de mejoramiento de las condiciones de habitabilidad con la Dirección de Obras hidráulicas del Ministerio de Obras Públicas para la reparación del sistema de agua potable, aplicación de un proyecto de saneamiento de títulos con Bienes Nacionales y la Municipalidad, definición de terrenos y lugares idóneos para la construcción de relleño sanitario con participación de CONAMA, SAG, Higiene Ambiental y la Municipalidad, construcción de una biblioteca con recursos del Fondo de Fomento del Libro y la Lectura del Ministerio de Educación;
- la implementación de una Escuela de Formación de Liderazgos y Servicio Comunitario, en conjunto con la Fundación con Todos del Obispado de Castro con financiamiento de la División de Organizaciones Sociales de la Secretaría Regional Ministerial de Gobierno; y
- la definición y elección de un candidato a concejal que representará a la comunidad de Islas Huichas en las elecciones de octubre del 2004, donde se renovará a las autoridades locales de la Ilustre Municipalidad de Puerto Aysén.

## 2. Mecanismos de Funcionamiento

### 2.1 Concepto y operación

Esta iniciativa es impulsada por un Consejo de Desarrollo de Islas Huichas, donde se dispone de una directiva y un cuerpo de directores que agrupa a 26 organizaciones de base de la localidad, es decir, agrupa a organizaciones de carácter territorial y funcional. Es una experiencia que surge de la sociedad civil y que tiene una data de dos años de vigencia. El consejo no dispone de personalidad jurídica, sino que actúa de hecho.

Ya el año 2002 el CODIH asumió la responsabilidad de diseñar y ejecutar el primer encuentro de la Red de Fomento Productivo del Consejo de Asignación Regional (CAR) 2003 en la isla, en donde asistieron el Intendente, la Gobernadora provincial, los SEREMI de la Región de Aysén y directores de servi-

cios públicos. En este acto se firmaron importantes acuerdos en relación a temas priorizados por la comunidad. El principal logro del CODIH fue validarse como un ente articulador de la red a nivel interno de la comunidad, y externo, con los servicios públicos.

La capacidad de gestión del Consejo ha logrado posicionar los intereses de la Isla en el contexto regional, a través de su participación en diversas actividades del Plan Regional de Desarrollo Urbano para la Región de Aysén; del mismo modo ha participado en el Plan Regulador Intercomunal Aysén – Coyhaique. En ambas instancias, el Consejo ha sido la única organización comunitaria que forma parte del proceso al mismo nivel que las municipalidades y entidades públicas y privadas de la región.

Del encuentro CAR mencionado anteriormente se pueden destacar la concreción de las siguientes iniciativas: mejoramiento de la red de agua potable que solucionó un problema de ineficiencia en el sistema que venía arrastrándose desde que se implementó, beneficiando a más del 60% de la población de Islas Huichas; proceso de saneamiento de títulos de propiedad, coordinado por la Municipalidad de Aysén, el Ministerio de Bienes Nacionales, SERVIU y la Fundación San José de La Dehesa, quien financiará la etapa final del proceso. Además de beneficiar a más de un 90% de la población, implica entre otras cosas reafirmar el sentido de pertenencia al territorio, iniciar procesos de mejoramiento de servicios básicos como por ejemplo, alcantarillado, y acceder a programas de mejoramiento de la vivienda.

Además de beneficiar a más de un 90% de la población, implica entre otras cosas reafirmar el sentido de pertenencia al territorio, iniciar procesos de mejoramiento de servicios básicos como por ejemplo, alcantarillado, y acceder a programas de mejoramiento de la vivienda.

Por otra parte el vínculo generado con las entidades responsables de educación a nivel regional permitió concretar la nivelación de estudios para 50 adultos, quienes están completando el 1° y 2° año de enseñanza media. También se construyó una biblioteca comunitaria y una sala de exposiciones, ubicada en el edificio del CODIH, que abrirán sus puertas a toda la población.

En cuanto al fortalecimiento organizacional, se capacitó a alrededor de 25 dirigentes en la Escuela de Liderazgo Comunitario, a través de la Fundación Con Todos y el Proyecto Guabún de Chiloé. También se ejecutaron dos proyectos de fortalecimiento gremial con SERCOTEC, dirigidos a sindicatos de la pesca artesanal, uno de los cuales fue diseñado e implementado por el Consejo, representando a la Federación de Pescadores de Puerto Aguirre. En este sentido, se logró el traspaso de la administración del nuevo recinto portuario al Sindicato Archipiélago del Sur, el cual pertenece al CODIH.

## 2.2 Espacios y mecanismos de participación

Una de las actividades más importantes realizadas a principios del 2004, fue el Primer Taller de “Diseño y Gestión desde Islas Huichas” diseñado por el Consejo, convocando al Servicio Regional de Planificación y Cooperación de Aysén. Los acuerdos definidos en este taller permitieron llevar a cabo una serie de reuniones coordinadas por SERPLAC con los servicios públicos que apo-

yarán como unidades técnicas la postulación de los Proyectos de Relleno Sanitario para la isla y la instalación de una Plaza Cívica para la localidad de Caleta Andrade al Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) 2004.

En estas reuniones se acordó postular a la etapa de diseño de la construcción del cuartel de la Brigada de Bomberos de Puerto Aguirre y La Casa Escuela del Pescador Artesanal como espacio de encuentro para fortalecer los sindicatos de pescadores de la Isla. Actualmente, se están gestando dichos proyectos en coordinación con: CONAMA; Vialidad (construcción del camino), para el relleno; la Municipalidad de Aysén para la plaza, y arquitectura del Ministerio de Obras Públicas, para el diseño de los dos últimos proyectos.

De forma paralela a estas actividades, el Consejo de Desarrollo en pleno, se reunió de forma reiterada, atendiendo y resolviendo las prioridades de la comunidad.

El principal impacto de esta iniciativa es el acercamiento concreto de los servicios públicos y la comunidad, reflejado en soluciones eficientes y pertinentes a las problemáticas locales, cuestión que queda en evidencia con las visitas periódicas de entidades públicas, cuando el Consejo las ha convocado para discutir temas prioritarios. Esto implica que el CODIH ante las autoridades regionales es un interlocutor válido y legitimado ante la comunidad de Islas Huichas.

Si bien el trabajo realizado por el CODIH ha sido positivo, tampoco ha estado exento de dificultades, como es la incapacidad de algunos servicios públicos de compartir el modelo de vínculo propuesto en las actividades gestionadas por el CODIH. Estos servicios, en primera instancia, no estuvieron dispuestos a modificar sus rígidas estructuras de funcionamiento, teniendo como eje de sus acciones la poca cercanía con la realidad local de la isla, imponiendo muchas veces políticas poco coherentes con las necesidades locales.

En esta perspectiva, el Consejo se ha planteado como estrategia insistir en un diálogo directo con estos organismos, en donde se levantan propuestas alternativas que permitan avanzar en la solución del conflicto. Esto implica sostener un espacio de negociación basado en el respeto de la opinión de la comunidad. De no conseguir respuesta ante estas exigencias que define la comunidad, las demandas son dirigidas a estamentos de mayor jerarquía, los cuales están comprometidos con el Consejo, quienes comparten y apuestan por el modelo de relación directa y eficiente entre el Estado y la Sociedad Civil.

Destaca en esta experiencia el alto sentido de pertenencia de los miembros de la comunidad con el CODIH, la capacidad de los dirigentes por integrar los distintos intereses de las diversas organizaciones y consensuar propuestas de desarrollo de la localidad. En un sentido más amplio, esta iniciativa se orienta al fortalecimiento del espacio local en una perspectiva integral por sobre iniciativas muy focalizadas o sectoriales.

En los dos años que se desarrolla la experiencia, se aprecia un progresivo desarrollo en el ejercicio de los derechos ciudadanos, cuestión que ha permitido

movilizar a los distintos actores para generar iniciativas que posteriormente son formuladas como propuestas y presentadas a las autoridades públicas, las que finalmente han sido incorporadas al plan regional de desarrollo.

También se puede constatar que algunas iniciativas propuestas por servicios públicos no han sido acogidas por la comunidad de Islas Huichas al no haber sido priorizadas por la comunidad, o al no responder a sus requerimientos e intereses (ejemplo, propuestas del SENCE), que actualmente están en proceso de rediseño a solicitud del CODIH. En esta perspectiva, se puede apreciar incidencia en el espacio público al constituirse la comunidad en un agente deliberador. La comunidad de Islas Huichas denota mayor autonomía y capacidad de autogestión. Las acciones del CODIH han generado un diálogo más pragmático, contribuyendo a una relación horizontal con los organismos del Estado.

Por último, lo más relevante es la conciencia del papel político que le compete a la comunidad y la disputa de poder que está en juego en la definición y configuración del desarrollo de la localidad. Conscientes de que el proceso de trabajo con los servicios públicos ha sido tenso, especialmente con el municipio, eligieron un candidato de Islas Huichas que los representó como concejal en las elecciones municipales de octubre 2004, cuestión que a juicio de ellos les permitiría acceder formalmente a la toma de decisiones y obtener mayores soluciones a sus problemáticas.

La relación entre el CODIH y autoridades de servicios públicos ha sido gradual e incremental, puesto que se han modificado las formas de gestión de la institucionalidad pública. El trabajo desarrollado por la Elaboración de Islas Huichas se basa en propuestas muy legitimadas en su elaboración con procesos amplios de consulta que integran los intereses de los distintos actores de la comunidad, convergiendo en la configuración de un espacio local sentido y pensado por ellos.

Esos logros tienen que ver con un liderazgo cuidadoso al guardar legitimidad e identidad ante las veintiséis organizaciones diferentes y la población no organizada, pero también tiene relación con la actitud de algunas autoridades públicas y cómo conciben el desarrollo local. Llama la atención que el Consejo ha desarrollado una metodología de trabajo como es la elaboración de propuestas formales sobre las cuales se convoca a trabajar a los representantes de los servicios públicos, se formalizan actas de acuerdo entre las partes donde se establecen las responsabilidades de los diversos actores involucrados en los distintos proyectos y se determinan reuniones de monitoreo para la evaluación de los acuerdos. Algunos de estos aspectos pueden ser constatados en las opiniones de los diversos actores entrevistados<sup>3</sup>:

---

<sup>3</sup> Corresponde a fragmentos extraídos de entrevistas a Jefes de diversos servicios públicos de la Región de Aysén de Carlos Ibáñez del Campo. Todos los entrevistados han tenido una relación directa de trabajo con el Consejo de Desarrollo de Islas Huichas y con la comunidad de Puerto Aguirre, Caleta Andrade y Estero Copa.

“Al conocer el Consejo de Desarrollo, los servicios públicos han reaccionado de manera distinta, ven que hay una comunidad organizada, hay mayor interés en tratar de tener un diálogo mucho más directo, dejando de lado algunos pasos burocráticos” (Marcela Ramírez, SER-PLAC. Región XI).

“La lógica de trabajo del Consejo de Islas Huichas, motiva a la institución pública, pues de alguna manera uno sabe lo que tiene al frente, gente que tiene claridad y que sabe cuál es el objetivo de fondo que está detrás de esto” (José Urrutia, Jefe del Departamento de Manejo Forestal de CONAF. Región XI).

“El Consejo de Desarrollo ha logrado abrir todas las puertas, en el sentido de que hay un camino que hacer, ellos son la principal fuente de consulta de la comunidad” (Paz Foitzich, Ex Gobernadora de la Provincia de Aysén).

“Esta comunidad habitualmente se prepara y diseña los espacios de conversación, entonces cuando uno va a conversar ya no va a conversar sobre una lista de..., por un petitorio que es lo típico. Acá la conversa es distinta, es responsable, hay un hilo conductor, hay un calendario, hay un diseño de la reunión y hay un proceso que es sostenido por la propia comunidad” (Hernán Curinao, Ejecutivo de Fomento de SERCOTEC. Región XI).

Una forma de constatar acciones vinculadas a control ciudadano, pueden apreciarse en los discursos de los actores entrevistados<sup>4</sup>:

“Lo importante es que ya no aceptamos que vengan sin una pauta de trabajo, nosotros proponemos y negociamos. No permitimos que nadie venga a la isla si no trae lo que nosotros pedimos que haga... no queremos que alguien venga a dar una vuelta a la calle y se vaya... Eso pasaba muchas veces, nadie sabía quién venía a la isla, que hacían, nadie se informaba. Ahora ellos se contactan con nosotros y se hacen los procesos con nuestro acuerdo” (Directivos del Consejo de Desarrollo de Islas Huichas).

“Aparece este consejo y nos cita por solicitud, y nos encontramos y fue claro que el sistema tenía problemas de funcionamiento... ellos hacen un seguimiento hacia nosotros, hacia otros servicios con la finalidad de que cumplamos lo que en algún momento dijimos cuando nos reunimos” (Patricio Lara, Director Regional de Obras Hidráulicas del MOP).

“Ellos hoy día saben cuáles son sus derechos, qué es lo que deben exigir, cómo deben exigirlo y creo que eso les ha significado manejarse bien, manejarse bien en la relación con los servicios públicos.... no como una

---

<sup>4</sup> Corresponde a fragmentos extraídos de entrevistas a jefes de diversos servicios públicos y miembros de la directiva del Consejo de Desarrollo de Islas Huichas de la Región Aysén del Carlos Ibáñez del Campo.

cuestión impositiva sino como una cosa totalmente horizontal, transversal, donde ellos como comunidad organizada tienen propuestas y tiene derechos que exigen que sean atendidos” (Paz Foitzich, ex gobernadora, Provincia de Aysén).

“Acá en las Islas hay gente que se merece mucho respeto, es gente que está en vigilancia sobre los compromisos que se arman... tienen una práctica de levantar actas de todo, entonces van armando historias” (Hernán Curinao, ejecutivo de Fomento de SERCOTEC. Región XI).

A partir de los antecedentes descritos queda en evidencia que la metodología de trabajo se ha orientado en establecer vínculos de acercamiento de los servicios públicos a la localidad, cuestión que se vio favorecida con una constante comunicación con la Gobernación Provincial de Aysén, permitiendo establecer el trabajo en red proyectado a partir del Primer Encuentro CAR 2003. Este trabajo coordinado ha potenciado confianzas entre organismos de Gobierno y el Consejo. El esfuerzo de ampliar esta red de servidores públicos ha posibilitado posicionar al CODIH como un organismo serio y eficiente, generándose mayor poder de negociación y resolución del Consejo.

De forma paralela el trabajo interno se basa en el fortalecimiento de la red de organizaciones, las que dieron vida al CODIH, las cuales se reúnen periódicamente para revisar los procesos en los cuales está involucrado el Consejo. Para ello se ha utilizado la metodología de talleres, constituyéndose en verdaderos espacios de encuentro y aprendizaje de sus participantes.

### 2.3 Sostenibilidad

A dos años de vida del Consejo, existen aspectos evidentes que dan garantía de sustentabilidad a la iniciativa. Entre estos aspectos destacan:

- El alto grado de organización del CODIH, expresado en una estructura que integra a representantes de los tres territorios que conforman Islas Hui-chas (Puerto Aguirre, Estero Copa y Caleta Andrade). Además, dentro de su forma de gestión se articula un trabajo muy coordinado con los miembros de la comunidad, lo que le otorga al CODIH bastante legitimidad.
- Desarrollo de un liderazgo transparente, donde la directiva posee atribuciones para la toma de decisiones, éstas son constantemente informadas, lo que les permite validarse oportunamente ante la comunidad. En este mismo aspecto la directiva se encuentra integrada por dirigentes con una reconocida trayectoria y por jóvenes con liderazgo emergente comprometidos con los objetivos del CODIH.
- Alto grado de concientización por parte de la comunidad respecto del papel que les compete en la configuración de su espacio local y territorial.
- Los miembros de la comunidad se caracterizan por ejercer una ciudadanía activa y deliberante, preocupada de los asuntos públicos, donde existe conciencia que deben incidir en la aplicación de políticas por parte de las auto-

ridades, cuestión que tiene su raíz al reconocerse como una comunidad que por mucho tiempo fue postergada, y más aún por su condición de lejanía física, que los aísla de las instituciones de poder y decisión.

- El Consejo de Desarrollo ha diseñado una metodología de trabajo validada frente a los servicios públicos, que consiste en la generación de propuestas en una perspectiva participativa que recoge las indicaciones del contexto más inmediato y que además, sean priorizadas por la propia comunidad, las que posteriormente son presentadas a los servicios públicos. Toda vez que estas propuestas son acogidas a través de un proceso de negociación, los acuerdos son llevados a un acta de compromiso que finalmente son refrendados por los directivos del CODIH y los jefes de los servicios públicos respectivos. A partir de este acto el CODIH compromete sus esfuerzos en la ejecución de los proyectos, pero a la vez genera instancias de evaluación, monitoreo y seguimiento a los compromisos contraídos por los servicios públicos. De no cumplirse los compromisos estos son denunciados públicamente o reclamados a las instancias de mayor jerarquía.
- Otro aspecto relevante por parte del Consejo es la valoración que le otorgan a la formación sostenida de los miembros de la comunidad a través de programas de formación de liderazgo y desarrollo comunitario. Este aspecto se expresa por la conformación de una Escuela de Liderazgo financiada con recursos del Estado y ejecutada en cooperación con un Organismo No Gubernamental, especializado en estas temáticas.

### 3. Aprendizajes Obtenidos a Partir de la Experiencia

#### 3.1 Ciudadanía y Vínculos Estado-Sociedad Civil

En este eje de análisis lo valioso es la forma como la comunidad ha tomado conciencia de la necesidad de empoderarse para incidir y transformar las propuestas de políticas y programas que históricamente han sido focalizadas y definidas centralizadamente desde los niveles nacional y/ o regional. Lo relevante de parte del CODIH es la incorporación de capacidades locales en la aplicación de soluciones, que además se extiende a todo el proceso de desarrollo que se ha impulsado en Islas Huichas, proceso muy legitimado de elaboración de las propuestas que se hacen a las autoridades regionales y provinciales. La relación entre CODIH y autoridades muestra rasgos notables ya que no ha sido sólo un proceso de propuesta-negociación-respuesta, sino que ha cambiado las formas de gestión de los servicios públicos en lo que dice a la relación con esa población: la consulta y la decisión conjunta han pasado a ser parte natural del procedimiento. Adicional a este proceso el CODIH ha generado instancias de control y seguimiento de los acuerdos pactados con los funcionarios de los servicios públicos con el objeto de garantizar el cumplimiento de los compromisos, de manera, que con ello se podría señalar que en

esta experiencia está presente la configuración de una comunidad activa y deliberante frente a los asuntos públicos.

### 3.2 Innovación

La innovación en esta experiencia está dada fundamentalmente en el desarrollo de un enfoque de relación y comunicación entre miembros de la comunidad (CODIH) y los funcionarios públicos, al establecerse relaciones pragmáticas de trabajo en función de las necesidades de interés de la comunidad, lo que contribuye a que los servicios públicos den respuesta a demandas sentidas por sobre la parrilla de programas disponibles.

Asociada a este enfoque se propone una metodología de trabajo que permite establecer una relación de control ciudadano frente a los compromisos contraídos, al formalizar y sistematizar los compromisos y su ejecución como la generación de instancias de evaluación y seguimiento.

Si se analiza con exhaustividad lo realizado por el CODIH podría destacarse la capacidad de trabajo sustentado sobre la base de criterios de pertinencia y legitimidad, lo primero al tomar como base las propuestas más sentidas por la comunidad, y en la segunda, se adquiere la legitimidad con su participación e ingerencia directa.

Todo este trabajo es organizado formalmente, favoreciendo un mejor tratamiento de las temáticas y propuestas de su interés al momento de definir los espacios de discusión y análisis con las autoridades públicas. Toda vez que se alcanza un acuerdo con un servicio público se formalizan acuerdos a través de actas donde se estampan los compromisos de ambas partes, y donde particularmente el CODIH se preocupa por formalizar dichos compromisos, lo que le otorga mayor legitimidad y piso para exigir su cumplimiento.

Este enfoque de trabajo surge por parte del CODIH y actualmente se encuentra validado por los servicios públicos, cuestión de la cual se desprende que esta metodología de trabajo perfectamente podría aplicarse en otras localidades. Otro aspecto relevante es el abordaje de sus problemáticas en una perspectiva integral y sistémica, interviniendo sobre el conjunto del territorio, más que en problemáticas aisladas y focalizadas sectorialmente.

### 3.3 Factores claves

Entre los factores claves que contribuyen a la sostenibilidad destaca el hecho de que los miembros del CODIH y la comunidad están conscientes de la necesidad de perfeccionar su práctica dirigencial; muestra de ello es el desarrollo de una Escuela de Liderazgo y la presencia de jóvenes interesados y comprometidos con los objetivos que se han trazado en torno al desarrollo de Islas Huichas. Otro aspecto relevante o quizás el mayor, es el grado de pertenencia e identidad que tiene la comunidad con su territorio, que junto a los esfuerzos de conducción y liderazgo del CODIH, han contribuido a que la comunidad

desarrolle la capacidad de observarse a sí misma y a su propio territorio como una acción conducente a hacerse responsable de éste con miras al mejoramiento de sus condiciones de habitabilidad, expansión ciudadana y de organizarse con la finalidad de alcanzar dicha meta.

## 4. Conclusiones

Las relaciones entre sociedad civil y Estado, en este caso, son dignas de ser emuladas por otras comunidades. Esto tiene que ver, fundamentalmente, con un liderazgo cuidadoso y asertivo por parte del CODIH, al guardar legitimidad ante 26 organizaciones diferentes y la población no organizada y por la actitud de las autoridades regionales respecto de su percepción de las estrategias y enfoques de trabajo que deben impulsarse en pos de fortalecer el desarrollo local.

Esta experiencia demuestra que los actores locales son capaces de conformar alianzas de trabajo con agentes de los servicios públicos y municipalidad. Los actores del territorio pueden, de acuerdo a esta iniciativa, constituirse en agentes de desarrollo local, donde la comunidad puede protagonizar el diseño de su desarrollo, salvaguardando su patrimonio territorial, medioambiental y sociocultural.

Un aspecto relevante en esta iniciativa lo constituyen las formas de relación con los organismos del Estado y el desarrollo de un enfoque de trabajo para tratar las temáticas que afectan a la comunidad de Islas Huichas. Ambos aspectos se constituyen en estratégicos para garantizar una mayor efectividad en la aplicación de políticas y programas focalizados en una comunidad.

---

### Fortalezas

---

- Alto grado de organización del CODIH.
- Desarrollo de un liderazgo transparente de los distintos actores.
- Conciencia política de parte de la comunidad del papel que les compete en el desarrollo de la localidad.
- Comunidad con capacidad deliberante y de control ciudadano.
- Desarrollo de una metodología de trabajo validada por los SSPP.
- Implementación sostenida de programas de formación de liderazgo y desarrollo comunitario.
- Acompañamiento técnico de funcionarios del Servicio País.

---

### Debilidades

---

- Escasa presencia de organismos públicos comunales en trabajo directo con la comunidad de Islas Huichas.
- Percepción de inseguridad por parte de la comunidad, respecto de recursos aportados por concepto de la explotación de recursos del mar y los recursos invertidos en la comunidad.

---

**Oportunidades**

---

- Servicios públicos receptivos por el trabajo desplegado del Consejo de Desarrollo de Islas Huichas.
- La experiencia de Islas Huichas presenta una fuerte visibilización política y pública.
- Focalización de recursos hacia Islas Huichas por la fuerte explotación de merluza y de recursos bentónicos.
- Importante contribución al Estado por concepto de IVA, que asciende a más de M\$ 700.000. anuales (pesca artesanal y comercio local), lo que indica una muy baja dependencia del F.C.M.
- Características territoriales propicias para implementar un plan vanguardista de desarrollo sustentable a escala humana.

---

**Amenazas**

---

- Lejanía física y administrativa con los servicios públicos.
- Municipalidad ajena a una visión de desarrollo marítimo y a problemáticas pesqueras.
- Deficiencia en la cobertura de servicios públicos (energía eléctrica, alcantarillado y basural colapsado).
- Problemas de aislamiento y falta de conectividad (líneas telefónicas domiciliarias, 1 viaje semanal en barcaza, 1 viaje semanal en catamarán, sin acceso a Internet, 1 señal de TV).