

Promoción Internacional de la Gestión de Salud en el Mundo Rural¹

Resumen:

La iniciativa Promoción Internacional de la Gestión de la Salud en el Mundo Rural, articulada por el Comité Vida Chile de la comuna de Camiña (Región de Tarapacá), desarrolla una propuesta innovadora tendiente al mejoramiento de la calidad de vida integral de los habitantes de la comuna a partir de la implementación de prácticas alimenticias saludables y ejercicio físico. Su foco estratégico es la pertinencia o adecuación de los mensajes formativos y acciones demostrativas a los patrones socioculturales tradicionales locales, buscando recuperar y fortalecer la identidad de sus habitantes.

Su sustentabilidad viene dada por la coherencia y profundidad con que la gestión pública, sectorial y territorial, reconoce y favorece el potencial asociativo-creativo de la comunidad como instrumento de desarrollo local.

Palabras claves: Promoción de salud, participación, asociatividad, identidad cultural, redes, desarrollo local.

Año de documentación:	2006
Nombre de la Iniciativa:	Promoción Internacional de la Gestión de Salud en el Mundo Rural.
Comuna:	Camiña.
Región:	Tarapacá.
Tipo de organización:	Corporación municipal de salud.
Actores involucrados:	Población local, organizaciones comunitarias, agentes municipales.
Tema:	Salud.
Área :	Rural.
Ámbitos de aprendizaje:	Promoción de salud, participación, asociatividad, identidad cultural, redes, desarrollo local.
Responsable:	Sixto García Cáceres, Presidente Comité Vida Chile de Camiña.
Fono _ fax:	056/57/751602
Dirección:	Arturo Prat s/n, comuna de Camiña.
Correo electrónico:	karenoba_cl@yahoo.com.ar
Observaciones:	Distinción: Premio Innovación y Ciudadanía 2006, categoría Gestión de Políticas Públicas Saludables y de Promoción.
Innovación en vínculos Estado-Sociedad Civil:	Acciones colaborativas en promoción de salud.

¹ Para esta sistematización se ha recurrido a las siguientes fuentes de información: Ficha de inscripción de experiencia (2006) en sitio Web del Premio Innovación y Ciudadanía (www.premioinnovacion.cl); Informe de documentadora Kapris Tabilo; Encuesta Casen 2006; Censo de Población y Vivienda de 2002.

La promoción de salud es una función esencial de la acción en salud pública. Ésta se entiende como el conjunto de acciones orientadas a proporcionar los medios que permitan a toda la población desarrollar al máximo su salud potencial.

Se trata de un concepto positivo que acentúa la posibilidad de contar con los medios y recursos sociales y personales, así como con las aptitudes físicas que permitan a los individuos y grupos sociales identificar y realizar sus aspiraciones, satisfacer sus necesidades y adaptarse al medio ambiente. En tal sentido, se consideran aspectos claves, la voz pública de la comunidad y su capacidad para incidir en las decisiones y controlar los factores que determinan sus condiciones de salud, así como la corresponsabilización en su propio bienestar.

La Carta de Bangkok, fruto de la última Conferencia Mundial de la OMS de 2005, introduce nuevas reflexiones y desafíos en la promoción de la salud. El instrumento aboga por que se asuma una política de Estado que dote de coherencia e integración estratégica a las políticas públicas en pos del bienestar en salud y se adopte para la intervención un enfoque de Determinantes Sociales de la Salud (DSS), estimulando un mayor empoderamiento de las comunidades y la ciudadanía para contribuir a ese logro.

La aplicación del enfoque de DSS considerará las condiciones sociales en las que viven y trabajan los miembros de una sociedad, reflexionará respecto de cómo ellas tienen efectos diferenciales no deseados en la salud de la población y desarrollará acciones de protección pública que abordarán, mitigarán o superarán dichos efectos, y ello con el posicionamiento del concepto de promoción en los espacios locales.

En efecto, la promoción de salud se hace con la ciudadanía, de manera participativa e intersectorial, con acciones medioambientales y de desarrollo humano, con estrategias precisas de educación y comunicación social, y con una red de servicios de salud adecuada a las necesidades de los tiempos e integrada a la retícula social. Ello, Camiña y su iniciativa Promoción Internacional de la Gestión de la Salud en el Mundo Rural, articulada por el Comité Vida Chile, bien lo sabe.

Camiña es un valle agrícola ubicado a 200 kms. al norte de la ciudad de Iquique, a 2.400 metros sobre el nivel del mar, en la región de Tarapacá. Fue creada como comuna el 15 de octubre de 1980 comprendiendo 10 localidades, entre las que se cuentan Camiña (capital de la comuna), Francia, Moquella, Cuisama, Yala Yala, Quistagama, Chapilquilita y Nama, ésta última ubicada a 3.400 metros sobre el nivel del mar. Su comunidad, predominantemente aymara², se dedica a labores agrícolas y de pastoreo.

En un contexto de rápidos cambios económicos, sociales, ambientales, demográficos y de urbanización y en el marco de los procesos de globalización, cuyas externalidades negativas están teniendo un efecto crítico en la salud de las personas y las poblaciones, la experiencia de Camiña destaca por el esfuerzo de involucrar a las comunidades indígenas, a la institucionalidad pública y al municipio en las acciones de promoción de salud con el horizonte de constituirse en una comuna saludable. Su foco estratégico es la pertinencia o adecuación de los mensajes formativos y acciones demostrativas a los patrones socioculturales tradicionales locales, buscando recuperar y fortalecer la identidad de sus habitantes. Camiña representa un caso de reapropiación político-cultural del programa de promoción de salud en un escenario local.

² El Aymara es un pueblo milenario que habita desde las orillas del lago Titicaca y la cordillera de los Andes, hasta el noreste argentino. En Chile el pueblo aymara habita en dos zonas del norte, en la Región de Tarapacá y, en menor proporción, en la Región de Atacama, en la franja precordillerana y altiplánica alcanzando su población los 48.477 individuos, de los cuales sólo 2.397 residen en sus territorios originarios (Censo de Población y Vivienda de 2002).

El Comité Vida Chile Camiña³, eje de la iniciativa de promoción en la comuna, principal instancia local de intersectorialidad y participación social, coordina todas las iniciativas en pos de una comunidad saludable. Integrado por las escuelas, jardines infantiles y biblioteca del sector, postas y estaciones de salud, la Unión de Juntas de Vecinos, centros de madres y clubes de adulto mayor, Carabineros, radios locales, Servicio País, kolliris⁴ y Registro Civil, su gestión política consiste en la negociación de facilidades de funcionamiento, infraestructura y apoyo logístico con la municipalidad y sus autoridades. Esta gestión se centra en la elaboración y co-ejecución del Plan anual y la distribución de los recursos que financian el programa de promoción.

Entre las acciones del Comité se cuentan labores educativas y de capacitación a comunidades, el desarrollo de campañas comunicacionales y de información a la población y un esfuerzo de abogacía por captar el interés de las instituciones públicas por constituirse en espacios promotores de la vida saludable, estimulando las iniciativas orientadas en tal sentido.

La capacitación en la importancia del cuidado de los hábitos alimenticios y el sedentarismo, como factores condicionantes de enfermedades crónicas, en acción paralela con la recuperación de prácticas identitarias ancestrales, han conducido a la implementación de *iniciativas saludables* coherentes con la realidad local.

Es así como, entre otras medidas: se han formado grupos de baile y música folklórica; recuperado cultivos, fiestas y modos de organización tradicionales (asambleas comunitarias), que convocan al conjunto de la población local, sin exclusiones; debatido medidas de política y de regulación local, particularmente en la provisión de alimentos de los establecimientos educacionales, estimulándose la provisión de colaciones saludables; controlado el comercio informal de alimentos; implementación de mini gimnasios, que mejoran la calidad de vida, las relaciones y la comunicación entre los vecinos; instado a la elaboración de programas de deporte municipal y el cuidado del entorno local.

Es por ello que el gran logro de esta iniciativa radica en potenciar la identificación del grupo étnico con su entorno sociocultural. La inclusión social y la recuperación de la cultura comunitaria tradicional son la clave de la confianza y legitimidad del liderazgo sectorial alcanzado en la población comunal, la que comienza a permear al resto de la gestión social municipal.

Además de los logros locales en salud, por ser un comité declarado centinela y encontrándonos en una posición territorial cercana a la frontera con Perú, la experiencia se ha difundido con éxito al vecino país.

Esto ha sido respaldado por la de la radio Agricultura de Camiña. Entidad comunitaria que surge ante la necesidad de difundir las ideas que se desarrollaban en Camiña. Las actividades realizadas por el Comité Vida Chile son cubiertas en tiempo real, cubriendo su radio de alcance las localidades de La Huayca al sur y Alto Chiza al norte.

El mecanismo de funcionamiento del Comité Vida Chile es relativamente sencillo. Cada organización que desee formar parte de él se inscribe; inscrita la organización, genera, formula y postula un proyecto de salud integral, el que será finalmente financiado por el comité con fondos ministeriales designados para tal efecto. Las iniciativas pueden ir desde la implementación de pequeños gimnasios escolares,

³ Los comités, creados a instancia del Plan Nacional de Promoción de Salud (1998), de la puesta en marcha del Consejo Nacional para la Promoción de la Salud Vida Chile y de la creación de acuerdos intersectoriales que dan forma a los Comités Vida Chile locales, cubren el 98% de las comunas del país.

⁴ Los kolliris o médicos andinos, rescatan tradiciones medicinales consuetudinarias de los abuelos y abuelas de la zona.

hasta la confección de vestuario para realizar danzas tradicionales. Su planificación es anual, celebrándose mensualmente reuniones de evaluación y seguimiento de las iniciativas financiadas. Las evaluaciones de los resultados de los proyectos incluye la participación de todos los miembros del comité, lo que contribuye a la generación de capacidades de opinión y participación.

Cada organización que participa del Comité Vida Chile se hace íntegramente responsable por los recursos entregados. La persona encargada del proyecto hace partícipes a los miembros de su grupo en el cumplimiento eficiente de los objetivos planteados y en la racionalidad en el gasto para cada una de las actividades planificadas. Los participantes efectúan las actividades pensando en el objetivo final del proyecto, planteándose una visión integral del mismo; todos los miembros del grupo han participado en todas las etapas del mismo, comprometiéndose con los resultados y con el impacto comunitario que su acción produce.

En este intento no han faltado los desafíos. En una localidad rural, con población indígena, con gran dispersión geográfica, el reunirse para conversar, no es una situación simple de resolver. Es así que gran parte de los trámites y actividades que se deben realizar en una iniciativa de esta naturaleza implican un compromiso, organización, coordinación, planificación y creatividad mayor.

En términos de la definición de sus estrategias de acción y trabajo, la iniciativa se relaciona con las planificaciones desarrolladas para todos los Comités Vida Chile a nivel nacional, por lo que en parte su acción está supeditada a estos lineamientos. No obstante, el comité Vida Chile de Camiña logra organizar las principales líneas de trabajo en función de sus intereses locales, y de los intereses específicos de sus actores principales.

De este modo, los partícipes de la experiencia, los vecinos y habitantes de la comuna, expresan un acercamiento a los temas de desarrollo local a partir de la conciencia comunitaria que ha surgido a partir de la promoción en salud. Conformándose en agentes de transformación de la gestión pública local, ya que son ellos los que definen, proponen, designan y gestionan redes y recursos a través de sus reuniones periódicas.

Por otra parte, la estructura organizativa que se ha desarrollado en esta experiencia, centrada en el Comité Vida Chile, tiene la posibilidad de ser fácilmente transmisible y replicable a otros contextos, dado que muchas comunas del país cuentan con comités similares. Los aprendizajes colectivos que se han podido desarrollar en esta línea poseen la característica de ser coherentes con el contexto sociocultural y económico en el que se insertan, siendo participativos y motivantes para todos los miembros del comité.

La institucionalización de esta estrategia en el sistema político y administrativo municipal ha asegurado la sostenibilidad de un trabajo que se plasma en una relación fluida entre las instituciones de salud, municipio y las que están integradas en el Comité Vida Chile, que ha permanecido en el tiempo más allá de los cambios electorales de las administraciones de turno. Ello permite, a su vez, su viabilidad financiera; esto se constata al ser el comité que más aportes recauda para proyectos Vida Chile por concepto de asignación estatal.

La iniciativa es innovadora tanto en sus prácticas de participación ciudadana, como en las de gestión local, por cuanto utiliza el marco sociocultural que le da origen para operativizar sus acciones en el territorio y generar la motivación y sentido de pertenencia de sus miembros, incidiendo en las políticas que el municipio desarrolla en la comunidad.

Fortalezas:

- Lazos de cooperación entre distintos niveles del Estado y la sociedad civil local.
- Fortalecimiento de liderazgos locales no autoritarios.
- Participación activa, comprometida y solidaridad de sus miembros
- Utilización del diálogo y la transparencia para resolver conflictos.

Oportunidades

- Fortalecimiento de las redes de apoyo en las que se sustenta la iniciativa, por posicionamiento internacional (intercambio de experiencia con Municipio de Tacna).
- Capacidad de replicabilidad de la iniciativa más allá de los límites territoriales de la comuna.

Debilidades

- La rotación constante de personal dificulta la consolidación de una experiencia de gobernanza local, basado en criterios de derechos a la participación y al desarrollo cultural.
- Falta de una profundización en la elaboración conceptual de la experiencia, debido al proceso de madurez en el que se encuentra la iniciativa.

Amenazas

- La migración a la ciudad de los jóvenes amenaza la continuidad del proceso de recuperación de conductas y hábitos saludables, basados en la cultura ancestral.
- Lentitud en la entrega de los fondos asignados a los proyectos desde la Secretaría regional ministerial de salud.

