

ORGANIZACIÓN BOSQUE MODELO ARAUCARIAS DEL ALTO MALLECO.



Síntesis ejecutiva

Nombre	Organización Bosque Modelo Araucarias del Alto Malleco
Comuna	Malleco y Curacautín
Región	IX Región de la Araucanía
Organización	Organización Bosque Modelo Araucarias del Alto Malleco
Tipo de organización	Organización social territorial o funcional
Tema	Desarrollo Económico-social, Pobreza y Medio ambiente
Actores	Población en General
Área	Rural
Nombre y cargo de la persona de contacto	Washington Alvarado Toledano, Gerente
Dirección	O'Higgins 990, Lonquimay.
Fono-Fax	045-892055
Email	bmodelo@chilesat.net
Página web	www.bosquemodelomalleco.cl

Bosque Modelo Araucarias del Alto Malleco, es una organización creada el año 2000 para lograr el manejo sustentable de cuatrocientas mil hectáreas de bosques y praderas dentro de las comunas de Lonquimay y Curacautín. Su propósito es generar las condiciones para un desarrollo sustentable integral, orientado principalmente al manejo silvoagropecuario, la superación de la pobreza y la pertinencia cultural de los programas públicos y privados que se insertan dentro de este territorio.

Comienza conformando un Directorio amplio, que ha logrado convocar a representantes de organizaciones comunitarias de pehuenche y colonos, servicios públicos, municipios, organizaciones No Gubernamentales, y empresas privadas que han llevado a cabo un conjunto de iniciativas para el desarrollo territorial.

Esta experiencia se propuso:

- Incorporar a todos los actores en el proceso de desarrollo sustentable, armonizando variables ambientales, políticas, sociales, culturales, productivas y económicas.
- Dar a las autoridades políticas, instituciones, agentes y población local, especialmente las comunidades mapuche-pehuenches, las herramientas adecuadas para la optimización de la toma de decisiones, respecto a planes de acción gubernamental.
- Responder a la ampliación de las capacidades productivas, a través de la orientación de las inversiones privadas y los requerimientos de capacitación y educación.

Los principales logros a la fecha se expresan en:

- Promover el diálogo en las autoridades regionales y representantes locales sobre el desarrollo territorial y la definición de planes y programas.
- Desarrollo de iniciativas más pertinentes a la realidad local.

ORGANIZACIÓN BOSQUE MODELO ARAUCARIAS DEL ALTO MALLECO

INICIATIVA DESARROLLADA POR BOSQUE MODELO ARAUCARIAS DEL ALTO MALLECO

SANDRA RÍOS¹

1. Antecedentes y Descripción de la Iniciativa

1.1 Contexto Regional

La región de La Araucanía se localiza aproximadamente entre los 38° y 39°30' de latitud sur. Su organización administrativa está conformada por dos provincias (Malleco y Cautín) y 31 comunas, con una superficie total de 31.842 km².

La ciudad de Temuco es la capital regional y está ubicada a una distancia de 667 km. al sur de Santiago. La población total de la región de acuerdo al censo del año 2002 alcanzó a 869.535 habitantes, cerca del 5,8% de la población total de Chile. El 68% de la población es urbana y 32% rural, esta última con un alto porcentaje de etnia mapuche. La densidad regional es de 27,31 hab/km².

En el aspecto económico, la región de La Araucanía presenta un Producto Interno Bruto (PIB) que alcanzó en 2001 a 2,66% respecto al PIB nacional regionalizado.

La región concentra uno de los mayores porcentajes de población pobre e indigente del país. La Encuesta de Caracterización Socioeconómica 2003 (Casen), registró que la pobreza bajó significativamente desde el 32,7% en 2000 a 29% en 2003. En tanto, la indigencia disminuyó de 11,1% a 8,9%, cifra superior al promedio de 4,7% que observa el país.

La pobreza urbana disminuyó desde el 31,5% al 29,1% en 2003. Esta cifra todavía supera el índice nacional que se ubica en 18,6%. La pobreza rural bajó desde el 34,9% a 28,8% en el mismo período.

1.2 Contexto Local

La Organización Bosque Modelo Araucarias del Alto Malleco, se encuentra enclavada en un ambiente precordillerano y cordillerano, abarcando parte de las cuencas del Bío-Bío y la del Imperial, y conformada por seis subcuencas, denominadas: Lonquimay, Liucura, Laguna Galletué, Laguna Icalma, Río Conguillío y parte de la de Río Cautín superior. Representa una unidad fisiográfica

¹ Ingeniera Comercial, Magíster en Ciencias Sociales, actualmente vive en España donde cursa Doctorado en Agroecología y Desarrollo Rural Sustentable en la Universidad de Córdoba. Trabaja en la Universidad de Los Lagos, Osorno (X Región de Los Lagos), en la que ha ejercido docencia, investigación y ha participado en la coordinación de proyectos corporativos de la institución.

ca ilustrativa del paisaje cordillerano de la región, con condiciones climáticas severas y una variada presencia de recursos naturales en condiciones de fragilidad y distinto estado de conservación.

Organización Bosque Modelo abarca dos comunas, Lonquimay y Curacautín, que se destacan por tener la mayor superficie territorial dentro de la IX Región (400.000 hectáreas) y con la mayor cantidad de bosque nativo en la región. En ella se hace presente *Araucaria araucana*, especie nativa protegida por el Estado, y que tiene importancia cultural para los pehuenches. Esta organización se emplaza en territorio tradicional de los mapuche-pehuenche, comunidad que totaliza unas 5.862 personas, según el Censo 2002.

Otra característica importante de estas comunas es su alta tasa de ruralidad, en especial, Lonquimay, con aproximadamente un 70% de población rural y en Curacautín 30%.

Lonquimay tiene una población de alrededor de 10.104 habitantes, de los cuales un 40% pertenece a la etnia mapuche-pehuenche. Del total de la población, alrededor de un 31% se encuentra bajo la línea de pobreza.²

En Curacautín, el total de la población es 16.885 habitantes. Según la encuesta Casen 2000, un 47,9% del total de la población se ubica bajo la línea de pobreza. La distribución según sexo en ambas comunas es la siguiente (Censo 2002):

Comuna \ Sexo	Mujeres	Hombres	Total
Lonquimay	4105	4310	8415
Curacautín	8232	8763	16995

Las principales actividades productivas en Lonquimay se relacionan con la actividad agropecuaria y maderera, además de una economía de subsistencia. La más importante es la actividad pecuaria con un total de 115.551 animales. Sin embargo, desde un punto de vista geográfico, las condiciones para un desarrollo agropecuario son difíciles y limitantes por el clima y la alta presencia de suelos de origen volcánico.

En la comuna de Curacautín la producción es agropecuaria de tipo extensivo, de bosques naturales, montes y plantaciones forestales que cubren 46% del total de la superficie de la comuna. El soporte de esta localidad se encuentra en la actividad silvoagropecuaria, 30% de la población se desarrolla en esta área laboral.

Los suelos de ambas comunas tienen serios límites productivos. La mayoría de ellos se encuentra entre las clases 5 y 8, afectados por la falta de fósforo, por serias variaciones climáticas con fuertes nevazones y prolongadas heladas.

² Casen 2000.

1.3 Descripción del programa

Los **problemas** que busca atender esta iniciativa son los siguientes:

- La migración de jóvenes, niños y mujeres desde el mundo rural al urbano debido a la falta de oportunidades escolares y laborales.
- Deficientes vías y limitadas prácticas comunicacionales tanto entre dirigentes locales como entre instituciones. Esta carencia dificulta el desarrollo integral dentro del territorio.
- Falta de valorización de la gente hacia el bosque nativo como instrumento de desarrollo humano.
- Existe una importante masa forestal, que se maneja de forma irracional, ilegal y de modo no sustentable.
- Prácticas ganaderas y forestales incompatibles con el cuidado del medio ambiente, que se traducen en una gran cantidad de suelos degradados y pobreza.

El **objetivo estratégico** que se planteó la Organización Bosque Modelo Araucarias del Alto Malleco fue implementar, dentro del territorio, un desarrollo forestal sustentable con participación comunitaria.

Se trata de un proceso complejo que requiere diversos recursos: infraestructura, voluntades, formación, instalación de capacidades y herramientas materiales. Dadas las características geográficas y climáticas del territorio y los problemas socioculturales que afectan a sus habitantes, se necesita desarrollar un proyecto integral que involucre las actividades ganadera, energética, tecnológica, educacional, cultural y laboral, para trabajar finalmente la temática forestal que se ve afectada por este conjunto de condicionantes.

Este objetivo supone los siguientes **desafíos**:

- Proporcionar herramientas para optimizar la toma de decisiones compartidas entre autoridades políticas, instituciones, agentes y población local, especialmente las comunidades mapuche pehuenche.
- Propender a un modelo de desarrollo territorial sostenible que logre la diversificación de las actividades productivas asegurando la permanencia de la población rural en el campo, demostrando la viabilidad de la existencia del segmento campesino y pehuenche en la comunidad nacional.
- Desarrollar el encadenamiento de las actividades productivas, desde la generación o manejo de los recursos naturales hasta su comercialización local, y extraterritorial
- Rescatar, mantener y difundir el patrimonio cultural del territorio.

1.4 Resultados y Logros

Tal vez, el principal logro que ha tenido la Organización Bosque Modelo Araucarias del Alto Malleco es la conformación de un Directorio, integrado por

representantes de organizaciones locales, gubernamentales y no gubernamentales que comparten el territorio y que hoy pueden dialogar y decidir respecto a iniciativas de desarrollo que se implementan en su territorio, constituyéndose de esta manera en un referente de participación y democracia tanto para la región como para el país.

Además, en este tiempo se ha logrado:

- El diseño de herramientas para la optimización de la toma de decisiones respecto a planes de acción gubernamental, ampliación de las capacidades productivas, orientación de las inversiones privadas, requerimientos de capacitación y educación.
- Aplicación del Sistema de incentivo para la recuperación de suelos degradados (SIRDS), a través de un convenio entre INDAP y Bosque Modelo se ha logrado habilitar praderas en alrededor de 300 has. dentro del territorio.
- Forestación en el 2003 de alrededor de 200 has. en el territorio, mediante un convenio entre CONAF-ENDESA y Bosque Modelo.
- Desarrollo, en 2003, del Primer Fondo Concursable de Bosque Modelo Malleco, el cual favoreció a 11 proyectos.

2. Mecanismos de Funcionamiento

2.1 Concepto y operación

El concepto de Bosque Modelo se originó en Canadá a través del Servicio Forestal. Se promovió en la Cumbre de la Tierra en Río de Janeiro (1991). Chile comenzó a explorar el tema a través de un foro celebrado en 1997 al que siguió la formación de una asociación entre el gobierno y varias instituciones. Entre ellas, la Corporación Nacional Forestal (CONAF), el Instituto de Investigación Forestal (INFOR), organizaciones no gubernamentales, compañías del sector privado y otros interesados.

En 1999, nació Organización Bosque Modelo Araucarias del Alto Malleco en la Región de La Araucanía. Pero, recién en 2001 se logró contratar un gerente para comenzar a operacionalizar las actividades presupuestadas en el plan estratégico.

Bosque Modelo logró constituir un **Directorio** compuesto por las siguientes instituciones: Municipalidad de Lonquimay, Municipalidad de Curacautín, Departamento de Acción Social del Obispado (DAS), Servicio para el Desarrollo Evangélico (SEPADE), Intendencia de la IX Región, SEREMI de Agricultura IX Región, CONAF IX Región, CONADI IX Región, INDAP IX Región, PNUD, CODEFF, Instituto de Estudios Indígenas de la Universidad de la Frontera, dos organizaciones colono-campesinas y ocho organizaciones pehuenches.

Esta organización se apoya en el trabajo de tres **comités**:

- Comité de Programación y Proyectos, que tiene como funciones evaluar proyectos presentados a concurso, formular perfiles de las estrategias de acción de los proyectos.
- Comité Revisor de Cuentas, que tiene como funciones realizar un control periódico de cuentas presupuestarias e informar y asesorar al directorio sobre la marcha financiera y administrativa.
- Comité de Promoción y Difusión, que tiene como funciones elaborar planes semestrales de promoción y difusión de las actividades de la experiencia.

El **apoyo profesional** con que cuenta Bosque Modelo es el siguiente:

Profesional	Cantidad	Área que desarrolla	Tipo de jornada
Antropóloga	1	Formulación y ejecución de proyectos	Completa
Técnico en maderas	1	Asesor Intercultural	Completa
Profesora	1	Secretaria y logística	Completa
Ingeniero Forestal	1	Gerente	Completa
Ingeniero Forestal	1	Apoyo Técnico Canadiense	Visita de especialista al proyecto por 2 años a partir de 2004

Actualmente, el programa mantiene la oficina central en Lonquimay y otra en Curacautín, ambas dotadas de la infraestructura necesaria. El equipo de profesionales desarrolla las siguientes líneas de trabajo: desarrollo forestal sustentable, desarrollo turístico territorial, desarrollo cultural y educación ambiental, desarrollo energético, tecnología y desarrollo agropecuario sustentable.

Las reuniones de directorio se realizan en la Municipalidad de Lonquimay. El presidente del directorio es el alcalde de Curacautín, Pablo Sola, quien reconoce a Bosque Modelo como un instrumento activo de transformación social, para el “desarrollo humano y económico de las familias en torno a otras actividades que les permitan alternativas distintas a la sola explotación de su bosque, para que lo hagan realmente sustentable mediante un adecuado manejo. Se pretende mejorar la calidad de vida de los habitantes de estas comunas en la medida que ellos se consideren personas y sean consideradas personas por los demás”.

Los principales **recursos** de los que ha dispuesto la iniciativa son los siguientes:

Año	Monto	Origen
2002	94.000.000	CONAF-INDAP
2003	240.000.000	CONAF-INDAP-Red Internacional
2004	265.000.000	CONAF-INDAP-Red Internacional FIA

2.2 Espacios y mecanismos de participación

El territorio de Lonquimay y Curacautín se caracteriza por su pluriculturalismo. Para armonizar el encuentro entre los diferentes participantes de la iniciativa, se ha utilizado la metodología de participación ZOPP³, por la cual han logrado una definición realista y clara de los objetivos en una perspectiva de mediano y largo plazo. La metodología se orienta principalmente a:

- Mejorar la comunicación y cooperación entre los participantes a través de la planificación conjunta, utilizando documentos precisos y definiciones claras, y
- Definir las áreas de trabajo como base del Plan Operativo.

Uno de los primeros pasos fue redefinir lo que debe entenderse por ciudadanía, haciendo de esta una categoría abierta a la diferenciación cultural, desligándola del supuesto de la homogeneidad de la cultura nacional.

Un ejemplo concreto de la riqueza de la discusión entre visiones culturales diferentes que se genera en las reuniones de directorio es la que se realizó respecto al uso del suelo. Ahí, se contrastaron dos visiones de la realidad. Mientras para las comunidades mapuche-pehuenche, la pérdida de cobertura de los bosques significa pérdida del *Lahuen* –pérdida ancestral de la fuerza espiritual de la tierra–, para los servicios públicos, en cambio, se trata de un problema de erosión, producto del manejo no controlado del bosque. Sin embargo, entre todos fueron capaces de construir un marco común de acción para tener un criterio integrado.

Un elemento central para la toma de decisiones es que todos los actores poseen el mismo rol de directores. Entre algunas de las decisiones adoptadas por el conjunto del directorio se destacan por ejemplo, la orientación de recursos para empastadas (SIRDS) o de reforestaciones de acuerdo a las realidades de cada comunidad y tipos de proyectos a desarrollar por Bosque Modelo.

Las capacidades instaladas en el ámbito de la participación y apertura a la diversidad de opiniones experimentadas por los representantes de las comunidades y de las instituciones que trabajan directamente con la experiencia, los potencia como agentes de cambio, que pueden trasladar sus vivencias y prácticas a las comunidades y las instituciones.

En este sentido, los representantes institucionales han ido modificando su visión respecto a los mapuche-pehuenche y los colonos, flexibilizando su accionar institucional.

Mario Curical, dirigente mapuche, señaló con respecto a su participación en el Directorio de Bosque Modelo:

³ Ziel Orientierte Projekt Planung ZOPP es un sistema de **procedimientos e instrumentos** para una planificación de proyectos orientada por objetivos.

“...para estar participando en las reuniones de Bosque Modelo donde se juntan puros grandes, me sentí medio complicado. Pero, de ahí, informé a la gente del sector y empezó todo. En el invierno nieva mucho y sin forraje los animales se mueren, entonces lo primero que hicimos ese año fueron las praderas y resultó. Ahora la mayoría tiene su forraje... La otra parte es reforestar para tener leña. Uno participa dentro de personas que están capacitados, nosotros hemos tenido reuniones con el seremi de Agricultura, el intendente. Nunca habíamos tenido una participación como esta, somos 8 representantes mapuche, pero con el tiempo nos hemos sentido más capaces de participar, nos sentimos escuchados, valorados”.

Para compartir la experiencia y validar los aportes de sus participantes, el comité de difusión y extensión creó un informativo bimensual bilingüe (español-mapudungun), donde se promocionan los valores que asume el Desarrollo Territorial Sostenible⁴.

Por medio de fondos canadienses, se realizó en 2003 el Primer Concurso de Proyectos para las comunidades participantes de la experiencia (ver nómina de beneficiados en anexo). Uno de estos proyectos fue “Cuidemos el medio ambiente: es nuestro hogar” desarrollado por la Escuela Mallín. Consistió en la construcción de un vivero forestal de 70 metros cuadrados con la participación de padres, apoderados, alumnos y profesores. A esta escuela asisten 80 alumnos pehuenches, quienes dentro de su plan de estudios desarrollan como objetivos transversales el manejo y conservación del bosque.

Para el director del establecimiento:

“hacer un vivero con la idea de entregarle a cada uno plantas, para que cada uno vaya reforestando a objeto de volver a rehacer los bosques que habían aquí, es muy significativo. Los bosques que yo conocí hace años atrás llegaban hasta el pueblo, hasta Lonquimay, pero lamentablemente la venta de madera masiva en la década de los 50 se los llevó”.

Proceso de toma de decisiones realizado por Bosque Modelo:

2.3 Sostenibilidad

Etapas de trabajo	Actores que han participado o participan	Cómo y en qué han participado
Motivación inicial	Asociación Comunal Pehuenche	Diseño y definición de dirigentes
Diseño - instalación	CONAF	Recursos básicos y propuesta final
Ejecución - gestión	Equipo técnico y operadores	Propuestas de política y ejecución de acciones
Evaluación - readecuación	Directorio	Evaluación anual de lo realizado. Cambio a políticas públicas
Toma de decisiones	Directorio	De todo tipo: por consenso y mayoría.

⁴ Manual de Planificación para la Agenda 21 Local: Una introducción a la Planificación del Desarrollo Sostenible, ICLEI, 2000.

La institucionalidad de la iniciativa, la creación de un fondo concursable que apoyó a 11 proyectos en el 2003 para potenciar las capacidades productivas de las comunidades (iniciativas turísticas, de reforestación, etcétera -ver anexo) y la generación de impactos económicos verificables a través del mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades, son logros que podrían proyectar su sostenibilidad y alcance en el tiempo.

La generación de confianzas mutuas y la voluntad de trabajo conjunto, constituyen factores de proyección.

El Directorio tiene el desafío de instalar las competencias necesarias en las comunidades para que la idea sea asumida con protagonismo por sus beneficiarios. La sostenibilidad tiene que ver con los procesos que potencian la asociatividad, donde la idea fuerza debe ser compartida y asumida no sólo por los dirigentes, sino también por las comunidades más allá del financiamiento del Estado.

En este sentido, uno de los factores que más ha dificultado el trabajo de Organización Bosque Modelo Araucarias del Alto Malleco, consistió en aterrizar a la realidad las inmensas expectativas de la gente del territorio, entusiasmada por la llegada de recursos económicos limitados. Se ha logrado enmarcar estas aspiraciones en términos efectivos con la concreción de pequeñas iniciativas en forma transparente, participativa y profesional. La gente ha podido comprender que Bosque Modelo no es una organización que trae muchos recursos, pero que puede ayudar mucho con su gestión y acercamiento, especialmente con las instituciones que forman parte del Directorio.

Otro de los elementos importantes para la mantención en el tiempo de esta iniciativa es la necesidad que tienen tanto los agentes locales como los organismos públicos de tener esta instancia de encuentro. Desde las instituciones del Estado que conforman Bosque Modelo existe el interés por hacerse presentes en el territorio, a través de esta organización, debido a que la mayor parte de ellas no tiene oficinas en estas lejanas comunas.

El proceso de intervención que la experiencia promueve, requiere de ciertos plazos para concretarse. Con esta premisa, la iniciativa de desarrollo se inició con un proceso de planeación comunitaria-participativa, que incluyó un diagnóstico y un plan de desarrollo, con horizontes de mediano y largo plazo. El proceso de planificación participativa requiere lograr Planes Comunitarios de Desarrollo Productivo, que contengan proyectos coherentemente integrados y articulados entre sí, lo cual permitirá diferenciarlos de los actuales programas públicos a que puede optar el mundo indígena.

Una de las tareas pendientes se refiere a la incorporación más activa de las mujeres que viven dentro del territorio, cuyas identidades, necesidades e ideas se están dando a conocer en la medida que la iniciativa se acerca a los ámbitos familiares y privados del mundo rural campesino y pehuenche.

3. Aprendizajes

3.1 Ciudadanía y vínculos Estado-sociedad civil

La experiencia observada en el funcionamiento del Directorio, entre agentes con visiones diferentes, ha permitido a sus actores asumir que en el país existe una diversidad cultural, omitida por la prevaleciente cultura homogénea. En este sentido, los participantes del directorio se han ido manifestando más abiertos a la aceptación de los otros, y experimentan un proceso de construcción de confianzas.

La metodología ZOPP, que acota y sistematiza los términos para la discusión y toma de decisiones, constituye un aprendizaje personal para los participantes, quienes han agregado esta nueva herramienta para reforzar su participación en equipos de trabajo diversos.

En términos de su incidencia en políticas públicas, Bosque Modelo ha influido en la adaptación de las políticas de INDAP sobre subsidios y préstamos a la agricultura. INDAP, luego de constatar que el bosque puede ser parte integral de un sistema productivo de pequeñas granjas, ha decidido fomentar la coexistencia de las actividades forestales con las agropecuarias. Con la experiencia de Bosque Modelo han tenido acceso a la producción de forraje más de 500 agricultores (ver anexo de familias beneficiadas por programa SIRDS).

También este programa de INDAP ha beneficiado a la mayor parte de las personas que se dedicaban a la ganadería. Antes, durante los inviernos debían comprar fardos para alimentar a sus animales, ahora cuentan con alfalfa y pueden cosechar en verano y contar con forraje para el invierno, lo que significa ahorro de dinero y desarrollo de una actividad productiva complementaria. Por otra parte, se ha contribuido al mejoramiento de los suelos erosionados.

A través de un convenio CONAF-Bosque Modelo, se están realizando plantaciones con especies exóticas en suelos que presentan gran erosión, y en otros sectores se está experimentando con la plantación de especies nativas que puedan soportar las condiciones climáticas extremas que tienen estas comunas, especialmente Lonquimay.

Uno de los logros de la flexibilización política de CONAF se grafica en que el programa de reforestación con bosque nativo y exótico redujo de cinco a dos las hectáreas exigidas a cada propietario para recibir el apoyo de la institución, en muchos otros casos hoy es posible que se unan dos o más propietarios para lograr un total de cinco hectáreas.

El director regional de CONAF de la Araucanía enfatizó que *“CONAF nace al alero del Estado, pero renuncia a las potestades que tiene en favor de la mesa integrada, colectiva, pública-privada de Bosque Modelo, donde se ponen los instrumentos de fomento y el Directorio decide cómo focalizar los recursos”*.

3.2 Innovación

La promoción de instancias formales para el encuentro y diálogo permanente entre la sociedad civil y las instituciones públicas, desplegada por Bosque Modelo, está demostrando que el desarrollo territorial sostenible es un desafío que interesa al conjunto de la sociedad.

La toma de decisiones sobre intereses públicos, adoptada en forma conjunta por los funcionarios del aparato del Estado y representantes de organizaciones de la comunidad, representa un referente cultural emergente en el país, toda vez que las instituciones del Estado se han abierto a la adaptación de algunos procedimientos emanados de las políticas públicas. Así lo indican las respuestas aportadas por INDAP y CONAF en esta experiencia.

Los participantes de Bosque Modelo están validando la mediación ejercida por esta organización no gubernamental con vínculos y parámetros internacionales, adaptados y recreados localmente en el desarrollo del proceso en curso.

El involucramiento de la comunidad en la elección entre los suyos, de representantes que los incorporan a las actividades socioeconómicas promovidas por el Directorio de Bosque Modelo, instancia en la que también estos delegados participan en la toma de decisiones.

La participación de la comunidad en esta iniciativa se ha traducido en beneficios directos para quienes han desarrollado pequeños proyectos individuales y/o compartidos con otros, como por ejemplo, comuneros que suman sus dos hectáreas hasta completar las cinco para acceder a los planes de forestación de CONAF.

3.3 Factores claves

Uno de los factores claves de la experiencia es la concepción integradora sobre la que se sostiene, plasmada en numerosas acciones para iniciar y mantener un proceso participativo de construcción de alianzas para el Desarrollo Territorial Sostenible en estas localidades precordilleranas con dificultades de acceso y comunicación con las zonas urbanas.

Bosque Modelo no se estableció de la noche a la mañana; supuso un proceso de información, promoción y facilitación del involucramiento y negociaciones entre el sector público, privado y la sociedad civil para la generación de una organización integradora.

La experiencia ha neutralizado prejuicios respecto a la incompatibilidad cultural y las euforias respecto a que la diferencia es buena en sí misma. Este punto de equilibrio pasó por la redefinición de lo que debe entenderse por ciudadanía, haciendo de ésta una categoría abierta a la diferenciación cultural, desligándola del supuesto de la homogeneidad de la cultura nacional.

Problemas complejos deben tener soluciones múltiples que logren apuntar al objetivo del desarrollo territorial sostenible y para esto se requieren medidas de corto, mediano y largo plazo. Requiere de visiones integrales, concertacio-

nes públicas y privadas, una mesa integradora; y sobre todo que los sujetos de la transformación sean los pehuenches y colonos que conforman el mundo rural de las comunas de Curacautín y Lonquimay. Si bien es cierto la experiencia se encuentra en sus primeras etapas y ha obtenido logros significativos para sus protagonistas, enfrenta muchos desafíos a futuro para llegar a definirse como un territorio con desarrollo sostenible.

4. Conclusiones

Dado el perfil económico de las comunidades que componen ambas comunas, caracterizado por condiciones de pobreza, dependientes de economías de subsistencia en torno a la actividad pecuaria, el objetivo estratégico de promover un desarrollo forestal territorial sostenible, resulta complejo, porque el sujeto de cambio tiene una tradición ganadera con alto peso cultural e inmediatista y con una reducida valoración del bosque.

Hoy en Lonquimay y Curacautín las comunidades pobres tienen fuerte dependencia de los bosques para satisfacer sus necesidades de alimento y abrigo, porque de ellos obtienen material de construcción, combustible, forraje, medicamentos.

Se suma a esto que la calidad del bosque es en general mala, prestando servicios productivos de baja rentabilidad a los propietarios. Sin embargo, por un lado las características participativas, integradoras y flexibles que tiene el proceso de intervención Bosque Modelo, además de las habilidades de adaptación, aprendizaje e innovación que muestran las comunidades, son factores que podrían ayudarles a sortear los problemas institucionales, culturales, geográficos y económicos.

Por otra parte, los directores institucionales han ido modificando la visión que tienen de los mapuches pehuenches y de los colonos. Esta comprensión les ha permitido flexibilizar su accionar institucional.

El Directorio tiene el desafío de instalar las competencias necesarias en las comunidades para que la idea se sustente en el tiempo. La sostenibilidad tiene que ver con los procesos que potencien la asociatividad, donde la idea fuerza debe ser compartida y asumida no sólo por los dirigentes sino, también por las comunidades, más allá del financiamiento del Estado.

Actualmente, las comunidades que participan en la experiencia de Bosque Modelo conocen sus derechos y tienen conciencia de su rol ciudadano, saben que este se acrecienta con cada paso que dan. Ciertamente, las empastadas, la reforestación, los galpones, las actividades turísticas, la plaza artesanal, un alcalde presidente del directorio de Bosque Modelo, dirigentes pehuenche y colonos con capacidades para ejercer sus derechos de participación ciudadana, marcan el inicio de una alianza estratégica de largo plazo, que podrá en el futuro considerarse un espacio de Desarrollo Territorial Sostenible.

Desde las instituciones del Estado que conforman el Bosque Modelo existe el interés por hacerse presentes en el territorio, a través de esta organización, debido a que la mayor parte de ellas no tiene oficinas en este lejano sector.

En cuanto a los alcances de la replicabilidad de esta experiencia, ella misma es una extensión de iniciativas que se originaron en Canadá y que están trascendiendo a otros países luego de la cumbre de la Tierra de Río de Janeiro. En Chile, hay dos ensayos de Bosques Modelos. Dos dirigentes y directores campesinos de la Organización Bosque Modelo Araucarias del Alto Malleco fueron a Canadá a conocer la experiencia de cuatro Bosques Modelos. También se ha mantenido contacto con el otro Bosque Modelo chileno que se encuentra en Chiloé.

Para finalizar, se sintetiza la experiencia a través de un análisis de sus Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas:

Fortalezas

- Constitución de un Directorio colectivo entre instituciones públicas y organizaciones de la sociedad civil, que comparten la toma de decisiones.
- Encuentro entre horizontes culturales muy diferentes entre instituciones y beneficiarios, acercan las propuestas de desarrollo sustentable a la gente.
- Entusiasmo de las organizaciones sociales por participar dentro del Directorio y representar los intereses de la comunidad.
- La experiencia y apoyo en distintas gestiones aportados por varias ONG locales, regionales e internacionales.

Debilidades

- Carencia de preparación y formación de líderes.
- Carencia de instrumentos de comunicación entre las comunidades de base y el directorio.
- La falta de participación de ciertas instituciones claves que, si bien, son parte del Directorio su presencia ha sido muy débil; explícitamente se hace alusión a CONADI Y FOSIS.
- En el caso de las ONG las debilidades apuntan a que cada una posee visiones muy distintas y muchas veces compiten por legitimarse dentro del territorio y con la gente.

Oportunidades

- El diseño de políticas públicas de largo plazo que promuevan el desarrollo sustentable, generarán un contexto propicio para que Bosque Modelo consolide y amplíe espacios democráticos y participativos para que la ciudadanía se constituya en protagonista de un desarrollo territorial sostenible, que conduzca al mejoramiento de sus condiciones de vida.

Amenazas

- Por ser una iniciativa de largo plazo existe dificultad para mantener el interés continuo de sus participantes.

- Muchas veces los intereses personales comienzan a ser más importantes que los de la comunidad o el territorio.
- La planificación participativa prevista por Bosque Modelo, requiere lograr Planes Comunitarios de Desarrollo Productivo que contengan proyectos coherentemente integrados y articulados entre sí, lo cual permitirá diferenciarlos de los actuales programas públicos a los que puede optar el mundo indígena.

Anexos

Nombre Proyecto	Sector	Temática	N° Beneficiarios
Familias cordilleranas mejoran la Infraestructura ganadera a través de la Construcción y Reparación de Galpones en Sector Ranquil Llames	Ranquil	Desarrollo Agrop. Sustentable	16 familias
Mejoramiento de infraestructura sanitaria camping el pehuenche	Icalma	Des.Turístico territ.	4 familias
Senderos Pehuenches	Esc. Malalcahuello	Educ. med.amb. y cultura.	5 familias Sector Pino Solo y 15 familias de diferentes sectores de la comuna de Curacautín
Mejoramiento de infraestructura pecuaria	Naranjo	Desarrollo Agrop. Sustentable	7 familias
Escuela Federico García Lorca, Mejorar las condiciones de habitabilidad del Establecimiento y 3 familias del Sector Ranquil Llames, a través de la implementación de una microcentral Hidroeléctrica.	Escuela Ranquil	Des. Energético	50 familias
Turismo Rural Río Blanco	Río Blanco	Desarrollo Turístico territorial	8 familias
Mejorando el entorno de la plaza de artesanos Lonquimay	Lonquimay	Educ. med. amb. y cult.	Los beneficiarios directos serán 67 familias que conforman el Comité de artesanos, e indirectos toda la comuna de Lonquimay (alrededor de 10.000 habitantes).
Cuidemos el medio ambiente, es nuestro hogar	Escuela Mallin	Educ. Medio amb.	76 familias
Implementación de un taller de mueblería	Lonquimay	Des. Forestal Sustent.	3 familias
Agrupación El Pehuén Hacia un incremento de la artesanía tradicional en lana, sector Pehuenco bajo	Pehuenco Sur	Desarrollo Turístico territorial	20 familias
Total			271 familias

Familias beneficiadas con experiencia Bosque Modelo Araucarias de Alto Malleco

Programa Forestación (Convenio ENDESA-CONAF- INDAP -Bosque Modelo)	
Lonquimay	Curacautín
<ul style="list-style-type: none"> • Durante el año 2003 se beneficiaron 19 familias pertenecientes a los sectores: Ranquil, Pichipehuenco, Rucamanqui, Lolen, Mitrauquen y Huallenmapu. • Durante el año 2004 se beneficiará a 11 familias pertenecientes a los sectores: Ranquil, Mitrauquen, Lolen y Galletué. 	<ul style="list-style-type: none"> • Durante el año 2003 se beneficiaron 14 familias pertenecientes a los sectores: Curacautín, Río Blanco y Manzanar. • Durante el año 2004 se beneficiarán 20 familias pertenecientes a los sectores: Curacautín, Río Blanco y Manzanar.
<p>Programa SIRDS (Sistema de Incentivo para la Recuperación de Suelos Degradados) convenio INDAP- Bosque Modelo Malleco</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • Durante el año 2002 se beneficiaron 135 agricultores y a sus correspondientes familias en los sectores: Ranquil, Marimenuco, Cruzaco, Mallín del Treile, Naranjo, Pedregosos e Icalma. • Durante el año 2003 se beneficiaron 125 agricultores y a sus correspondientes familias en los sectores: Cruzaco, Pedregosos, Icalma, Huallenmapu y Llanquen. • Durante el año 2004 se beneficiarán 114 agricultores y sus correspondientes familias en los sectores: Cruzaco, Icalma, Huallenmapu y Marimenuco. 	<ul style="list-style-type: none"> • Durante el año 2002 se beneficiaron 175 agricultores y a sus correspondientes familias en los sectores: Lefuco, La Tapa, Independencia, Hueñivales, Curacautín, Caftren, La Palma, Blanco Sur, Manzanar, Manchuria y Malalcahuello. • Durante el año 2003 se beneficiaron 56 agricultores y a sus correspondientes familias en los sectores: Vega Larga, Río Blanco, Piedra Cortada, Manzanar, Manchuria, Malalcahuello, Lefuco, La Tapa, Independiente, Hueñivales y Cañón del Blanco. • Durante el año 2004 se beneficiaron 70 agricultores y a sus correspondientes familias en los sectores: Vega Larga, Río Blanco, cañón del Blanco, Piedra Santa, Boca Norte, Manzanar, Manchuria, Malalcahuello, Lefuco, La Tapa, Independiente, Hueñivales, Caftren y Blanco Sur. • El año 2003 como ya se mencionó, se realizó el Primer Fondo Concursable de Bosque Modelo Malleco, el cual favoreció a 11 proyectos.