

.....

FOMENTO A PEQUEÑOS EMPRENDIMIENTOS EN EL SECTOR MINERO, COMUNA DE CABILDO, QUINTA REGIÓN

ALVARO CARRASCO



FOMENTO A PEQUEÑOS EMPRENDIMIENTOS EN EL SECTOR MINERO, COMUNA DE CABILDO, QUINTA REGIÓN

ALVARO CARRASCO

RESUMEN EJECUTIVO

La experiencia “Fomento a pequeños emprendimientos en el sector minero” fue desarrollada en la comuna de Cabildo, Provincia de Petorca, en la V Región de Valparaíso, y busca satisfacer la necesidad de los pequeños productores mineros de mejorar las condiciones operativas y de acceso a sus minas, así como también generar una oportunidad de trabajo a la población desocupada de la comuna.

Cabildo alcanza los 1.455 km², con una población aproximada de 17.520 personas, siendo predominantemente urbana (61,3% de la población). Las actividades productivas más relevantes son la Agricultura, la Minería y los Servicios¹.

El tejido empresarial local se concentra principalmente en los sectores del comercio (42,3%) y agricultura (18,7%), seguido de transporte (7,4%) y Servicios (6,2%). En cuanto al tipo de empresas, el 88% son microempresas, 9,8% pequeñas, 0,9% medianas y 0,5% grandes. En este último rango, existen dos empresas, una a la producción minera y la otra a la producción de harina. El desarrollo de la microempresa se ha visto reflejado principalmente en el sector Comercio.

Esta comuna se identifica como un territorio minero y agrario, con una marcada presencia de pirquineros, grupo social con marcada identidad en la historia local. Este mismo carácter explica muchos de los problemas económicos que atraviesa la comuna, dada la crisis de la pequeña minería en los últimos años.

¹ Estimaciones de población, estadísticas regionales año 2000 y Diagnóstico Productivo Comuna de Cabildo, PET QUINTA, año 2001.

La crítica situación que atraviesa este sector en el país, a raíz de los bajos precios internacionales del cobre y del oro, hace indispensable la aplicación de programas de fomento para la sustentabilidad de las faenas asociadas a éste. La asistencia técnica, el acceso al crédito y la capacitación son las principales herramientas que las pequeñas faenas mineras demandan con el fin de potenciar su actividad.

Una forma concreta de revertir esta negativa situación de la pequeña minería en Cabildo era establecer un mercado concreto donde colocar los minerales de este sector. Así, en noviembre del año 2001 se materializó la apertura de un poder de compra de minerales oxidados de cobre por parte de ENAMI. Esto permitió a los pequeños mineros explotar y vender una reserva importante de minerales existentes en la misma zona, con una sustentabilidad no inferior a cinco años. La cercanía del poder de compra generó una reducción en los costos de transporte del material, lo que resultó altamente conveniente, ya que aumentó la competitividad y las utilidades del sector.

Por esta razón se generó la necesidad, para muchos mineros, de mejorar las condiciones productivas de sus minas. En este contexto la Municipalidad de Cabildo desarrolló, en conjunto con otras instituciones y organizaciones locales, la experiencia “Fomento a pequeños emprendimientos en el sector minero”, con lo cual a través de fondos públicos destinados a generar empleo se busca responder a la necesidad de los pequeños productores de mejorar las condiciones operativas y de acceso a sus minas, a fin de abastecer el poder comprador y del sector público de generar fuentes de trabajo estables.

Producto de esta intervención se originaron beneficios directos e indirectos tales como aumento de producción y venta de minerales oxidados de cobre, venta de minerales superior a la inversión inicial, 90 nuevos puestos de trabajo, creación de instancias asociativas para el desarrollo del sector e importantes utilidades para los pequeños mineros y ENAMI.

Finalmente, esta experiencia permite dimensionar el importante papel que cumple la participación y articulación de la comunidad organizada en la reactivación económica de una comuna. Así los actores locales generaron las condiciones para cimentar las bases de reactivación de un sector con elevada identidad local pero alicaído eco-

nómicamente, propiciando la construcción de estrategias para dinamizar sus procesos productivos, corroborando de este modo la idea de que el modelo asociativo es un factor potenciador para alcanzar niveles de crecimiento económico en una localidad.

1. ANTECEDENTES DE IDENTIFICACIÓN

Código:	05/041/02
Nombre de la iniciativa:	Fomento a pequeños emprendimientos en el sector minero
Comuna:	Cabildo
Región:	V Región de Valparaíso
Tipo de Organización:	Ilustre Municipalidad de Valparaíso
Tema:	Desarrollo Económico Local
Actores:	Municipalidad de Cabildo, Sindicato de pequeños productores mineros de Cabildo, ENAMI, Empresa Cerro Negro y Gobernación Provincial.
Área:	Mixta (urbano-rural)
Responsable de la Iniciativa:	Eduardo Cerda Lecaros
Dirección:	Humeres N° 499, Cabildo.
Fono:	33-761083
Correo-electrónico:	municipiocabildo@terra.cl

2. DESCRIPCIÓN DE LA INICIATIVA

2.1 Antecedentes comunales

Cabildo se define como una comuna eminentemente minera y agraria. Posee un territorio que alcanza los 1.455 km², con una población aproximada de 17.520 personas, con predominio urbano, esto es, un 61,3% de la población. Las actividades productivas más relevantes son la agricultura, la minería y los servicios².

La composición de la población según sexo indica un predominio masculino sobre el femenino. La edad promedio de su población es de 27,1 años, mucho más joven que el promedio a nivel regional, que es de 30,3 años.

² Estimaciones de población, estadísticas regionales año 2000 y Diagnóstico Productivo Comuna de Cabildo, PET QUINTA, año 2001.

En relación con su situación socioeconómica, medida a través del Índice de Desarrollo Humano³, Cabildo se encuentra en el lugar n° 146 del ranking nacional (dentro de 333 comunas) y en el lugar n° 31 a nivel regional (dentro de 38 comunas), lo que expresa un gran atraso. Sin embargo, en el índice de Salud tiene una buena ubicación nacional con el lugar n° 63.

La escolaridad promedio es de 7,9 años, inferior al nivel regional que es de 10,1 años. El analfabetismo alcanza a un 9,5%, siendo claramente superior al porcentaje regional, que es de 3,2%. Los índices de pobreza también expresan este atraso: la comuna presenta un 24,5% de su población en estado de pobreza, comparado con el 18,2 % a nivel regional.⁴

El tejido empresarial local se concentra principalmente en los sectores del comercio (42,3%) y agricultura (18,7%), seguido de transporte (7,4%) y Servicios (6,2%).⁵ En cuanto al tipo de empresas, el 88% son microempresas, 9,8% pequeñas, 0,9% medianas y 0,5% grandes. En este último rango, existen dos empresas, una dedicada a la producción minera y la otra a la producción de harina. El desarrollo de la microempresa se ha visto reflejado principalmente en el sector comercio.

2.2 Antecedentes económicos

La experiencia se inserta en una de las actividades económicas con mayor historia dentro de la comuna. Su relevancia social surge de la población objetivo, ya que corresponde a personas pertenecientes al estrato productivo más bajo de la minería, como son la pequeña minería y los mineros artesanales. Su relevancia política proviene del conjunto de acciones, acuerdos y compromisos que realizaron el Gobierno Comunal, el Gobierno Provincial, Empresas Públicas (ENAMI), Privadas (Cerro Negro) y organizaciones mineras de base. La principal dimensión de esta experiencia es la económica porque busca reactivar la actividad minera en la Comuna de Cabildo, con un impacto directo e indirecto en otras unidades mineras de la Provincia. Desde

³ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD (1998). Desarrollo Humano en las comunas de Chile.

⁴ Encuesta CASEN MIDEPLAN 1998.

⁵ Diagnóstico Productivo Comuna de Cabildo, PET QUINTA, año 2001.

noviembre del 2001 a la fecha, se han generado 168 puestos de trabajo, la facturación mensual de los pequeños mineros se ha incrementado a un promedio de US\$ 17.000, superando con creces la inversión inicial del Programa: “Fomento a pequeños emprendimientos en el sector minero”.

La explotación de minerales oxidados de cobre está directamente asociada a los pequeños productores y artesanos de la minería de Cabildo. Antes del inicio del programa la explotación era poco rentable, ya que el precio que obtenían, principalmente de la Empresa Cerro Negro, por la venta de este mineral, apenas permitía costear los gastos operacionales de las escasas faenas que continuaban en operación.

Con la puesta en marcha del poder de compra en Cabildo, es ENAMI quien compra a los productores el óxido de cobre y transa con la empresa Cerro Negro el precio, adicionando un subsidio a éste, lo cual permite sustentar la actividad de las pequeñas faenas mineras.

Actualmente ENAMI compra a los pequeños productores óxidos de cobre, luego los coloca en la empresa Cerro Negro y recibe por parte de esta cátodos de cobre para su exportación. ENAMI - Cabildo es uno de los pocos poderes de compra en Chile que arroja utilidades, lo cual puede explicarse por las relaciones de mutuo beneficio entre este nuevo poder de compra, la empresa Cerro Negro y los pequeños productores mineros de Cabildo.

La empresa Cerro Negro se beneficia por el otorgamiento de un crédito por parte de ENAMI para ampliar su planta de cátodos y producir esta materia prima con bajo costo y menos impacto en el medio ambiente. Para ENAMI esto implica acercarse más a los estándares mundiales, exportando un producto de mejor calidad y de más bajo costo. Para los productores y artesanos mineros el beneficio radica en las mejores condiciones de operación, debido a la compra de maquinaria y a la asistencia técnica que reciben y al precio que obtienen por la venta de su producción al nuevo poder de compra.

2.3 Problema al que busca responder la experiencia

La crítica situación que atraviesa la pequeña minería en el país, a raíz de los bajos precios internacionales del cobre y del oro, ha incidido en el avance de un proceso de reducción de personal, llegando en la actualidad a un nivel de cesantía sectorial de 18% aproximadamente (lo que se traduce en 4.500 trabajadores a nivel regional).⁶

Por su parte, la pequeña minería en la Comuna de Cabildo, no sólo constituye un área de actividad económica relevante dado el efecto multiplicador en la generación de empleo, sino y sobre todo conforma parte importante de su identidad cultural, por lo cual resulta estratégica la aplicación de programas de fomento para la sustentabilidad de las faenas asociadas a éste. La asistencia técnica, el acceso al crédito y la capacitación son las principales herramientas que las pequeñas faenas mineras demandan con el fin de potenciar su actividad.

El principal problema que los pequeños productores mineros de Cabildo tenían, era que debían colocar su producción en un poder de compra establecido en Illapel, lo cual significaba un alto costo de transporte, restringiendo así las posibilidades para muchos de ellos. Ante esta realidad, la Asociación Gremial de Minería de Cabildo en conjunto con ENAMI, con la Empresa de Minería Cerro Negro y la Municipalidad de Cabildo comenzaron en 1999 a generar las condiciones para abrir un poder de compra en la Comuna de Cabildo.

Sin duda alguna las organizaciones mineras de base fueron actores relevantes en la génesis, formulación y ejecución de esta experiencia, posicionando este tema en la agenda pública de las instituciones involucradas, movilizándolo a sus asociados y aportando todos sus recursos y capacidades para potenciar esta experiencia.

En el año 2001 se consolida la apertura del poder comprador de minerales oxidados, a través de convenios firmados entre la Asociación Gremial de Minería de Cabildo-ENAMI y la Compañía Minera Cerro Negro-ENAMI, en el cual los productores mineros se comprometieron a tener un volumen de producción mínima de 1.000 t/mes y Cerro Negro a establecer el poder comprador en sus dependencias.

⁶ Estadísticas Regionales de Empleo, INE Quinta Región, 2001.

Resuelta la demanda de minerales la tarea se orientó a identificar la fórmula que permitiese mejorar las condiciones de accesibilidad y operación de las faenas que abastecerían el poder comprador. Para lograr esto se conformó un equipo de trabajo entre distintas reparticiones municipales, el Servicio País y ENAMI. Cabe destacar el rol central que cumplió el Servicio País tanto en la coordinación del equipo institucional mencionado, como en la asesoría a los productores mineros para que aprovecharan al máximo las oportunidades que generaría la apertura del poder de compra.

Fruto del trabajo coordinado del equipo institucional, se formuló en el año 2001 la experiencia para fortalecer a los pequeños productores mineros: “Fomento a pequeños emprendimientos en el sector minero”, la cual busca participativamente generar las condiciones para revitalizar la pequeña minería y contribuir en la generación de oportunidades de trabajo para la comunidad. La principal condición que busca resolver esta experiencia es generar el capital necesario para mejorar las condiciones de operación y acceso a las faenas mineras, y así facilitar la colocación de minerales en el poder de compra abierto por ENAMI en Cabildo.

2.4 Objetivos, metodología y actividades

Esta experiencia se propone:

1. Generar para los pequeños mineros y sus redes de servicios mayor estabilidad laboral en el corto y mediano plazo.
2. Ampliar la oferta productiva de los pequeños mineros.
3. Desarrollar un cluster productivo que potencie el desarrollo económico local, de manera que a través de la asociatividad se generen mejores condiciones para competir.
4. Reivindicar la cultura minera como parte del desarrollo histórico de la Comuna de Cabildo y la Provincia de Petorca.
5. Propiciar la interacción de instituciones públicas, privadas y los ciudadanos organizados con el fin de impulsar procesos de desarrollo comunal, entendiéndose como desarrollo la capacidad para crecer social, económica y culturalmente en equidad, y en absoluta armonía con el medio de sustentación.

Para el logro de estos objetivos se diseñó una *metodología de trabajo* bajo una estructura lógica de etapas de desarrollo, con la incorporación de instrumentos que facilitarían la participación de los agentes involucrados. La etapa de diagnóstico permitió identificar el problema y los diferentes factores que incidían en él; en la etapa de planificación y ejecución se diseñó la estrategia a seguir, con acento en los mecanismos de coordinación, distribución de recursos y ejecución de tareas. Finalmente, la etapa de seguimiento y evaluación, permitió controlar los recursos otorgados a los productores, monitorear la percepción de éstos sobre los resultados del programa y aplicar una evaluación continua de los impactos generados.

Las principales *actividades* realizadas en este marco son:

- Postulación al programa pro empleo del Ministerio del Trabajo para financiar instalación de poder de compra de minerales oxidados por parte de ENAMI.
- Asignación de un crédito ENAMI a la empresa Cerro Negro para ampliar su planta piloto de Cátodos de Cobre, beneficiándose el poder de compra de minerales oxidados que maquilará sus minerales en esta planta.
- Firma de convenio entre ENAMI y organizaciones mineras representadas por la Asociación gremial Minera de Cabildo, para alimentar el poder de compra de minerales oxidados de Cabildo.
- Desviación de fondos adquiridos a pro empleo por ENAMI, para ser administrados por la Municipalidad de Cabildo y utilizados para la apertura y destierro de minas de óxidos.
- Inscripción de trabajadores en la Oficina Municipal de Intermediación Laboral.
- Convenio entre productores mineros y Municipalidad para la optimización de los recursos, como son: mano de obra, insumos e infraestructura.
- Conformación de la Mesa Comunal de Minería con el fin de formalizar instancias de coordinación entre las diferentes instituciones involucradas en la experiencia.

2.5 Ámbito territorial y Participantes

La experiencia se desarrolló en la Quinta Región, específicamente en la Comuna de Cabildo y su cobertura alcanzó a las Provincias de Petorca y San Felipe. Los productores beneficiados mayoritariamente tienen emplazadas sus faenas en Cabildo, sin embargo, esta experiencia incorporó a productores de las comunas de Petorca,

Putando y Catemu. Por las características de la población objetivo la experiencia tuvo impactos tanto en el área urbana como en el sector rural de las comunas favorecidas.

El total de participantes en esta experiencia alcanza a 178 personas, de las cuales 168 son hombres y 10 son mujeres. Las modalidades de participación arrojan que 150 personas fueron beneficiarios directos, los que en su totalidad son hombres. En los ámbitos del diseño, coordinación y gestión participaron 28 personas.

2.6 Logros e impactos

Los logros más significativos alcanzados por la experiencia son:

- i) contribuir en la generación de empleos directos (84) y empleos indirectos (84), tomando como promedio 6 trabajadores por cada productor minero, lo que significa la puesta en marcha de 14 faenas mineras;
- ii) creación de la Mesa Técnica Comunal de Minería de Cabildo, cuyo objetivo es buscar alternativas asociativas para el desarrollo de la minería artesanal y la pequeña minería, y aplicarlas en comisiones de trabajo. En estas participan tanto la institución municipal, educacional, todas las organizaciones de base de la comuna, ENAMI, Servicio País, entre otros.
- iii) ampliación del poder de compra, pues ya está generando utilidades para ENAMI. Hasta la fecha se han facturado para los productores mineros US\$ 122.205 con un promedio a la fecha de US\$ 17.455, una producción promedio de 1.810 ton. y un promedio de 11 productores.

En su corta data la experiencia no ha medido sus impactos, sin embargo, la percepción de los involucrados apunta a evidenciar dos grandes impactos de esta iniciativa:

Impacto Económico: este ha sido notorio considerando la crisis actual del sector minero (el precio internacional del cobre ha alcanzado mínimas históricas en los últimos años). Se han generado fuentes de trabajo, la producción y el nivel de ingreso de los pequeños productores ha aumentado, el sector de servicios se ha potenciado

con la apertura en Cabildo de oficinas mineras (explosivos, equipos e insumos). Uno de los precursores de esta experiencia es el Sr. Nelson Saavedra Quiroz, Presidente de la Asociación de pequeños productores mineros de Cabildo, quien señala: *“nos costó generar confianzas entre nuestros asociados por esta experiencia, pero los resultados fueron tan evidentes, se obtuvieron equipos para la operación, mejoraron los accesos a las faenas, y el precio que se obtuvo por el cobre generó rápido entusiasmo y compromiso por parte de los mineros”*.

Impacto tecnológico: a través de recursos conseguidos para la empresa Cerro Negro por medio de un crédito ENAMI, ya no se procesan los minerales oxidados para convertirlos en precipitado –modalidad que tiene una baja colocación en el mercado externo-, sino que producirán cátodos de cobre, cuya tecnología de fabricación obedece a procesos más limpios, con un costo operacional más bajo y de un mejor precio en el mercado exterior, lo que le permitirá a ENAMI mantener y mejorar los estándares bajo los cuales se ha planificado competir.

2.7 Recursos implicados

La experiencia contó en el 2001 con una inversión inicial de \$34.800.000, los cuales fueron aportados por el programa Pro Empleo del Ministerio del Trabajo. Estos recursos materiales se centraron en infraestructura, insumos de servicios para maquinarias e implementos de seguridad.

Respecto a los recursos humanos, el total de personas vinculadas directamente en el desarrollo de esta experiencia y que han recibido algún tipo de remuneración son 149. De éstos, 145 tienen especialidad en minería y tuvieron una dedicación de jornada completa; los otros 4 se vincularon en los ámbitos de planificación y coordinación con media jornada de participación en el proyecto. Además, esta experiencia contó con 10 dirigentes de organizaciones mineras de base, que contribuyeron voluntariamente con la iniciativa en la búsqueda de recursos en diversas instituciones.

2.8 Principales dificultades

- La mano de obra en muchos casos no era calificada, por lo cual tuvieron que ser entrenados por los trabajadores con más experiencia y en algunos casos por los mismos productores.
- Con las lluvias se cortaron varios caminos mineros, lo que limitó el desempeño productivo de los mineros. Esta situación se está superando debido al esfuerzo propio de los productores y a través de la Mesa Comunal de Minería, cuya gestión permite la coordinación con instituciones como Vialidad, Gobernación y organizaciones mineras.
- El desarrollo de la experiencia requirió de un trabajo coordinado entre la Municipalidad, ENAMI, Gobernación y Organizaciones mineras. La coordinación se dificultó porque no existía un espacio formal para su desarrollo.
- En el mediano plazo era muy complicado cumplir con la meta mínima de venta de minerales a ENAMI dada la falta de equipamiento y maquinaria para operar las faenas. Para esto ENAMI y las organizaciones mineras gestionaron con la empresa privada Cenizas S.A., el arriendo de pertenencias de su propiedad a pequeños mineros.

3. ANÁLISIS DE LA DIMENSIÓN DE FORTALECIMIENTO DE LA CIUDADANÍA

3.1 Desarrollo de la perspectiva de Derechos

Un primer derecho que la experiencia plantea, está referido a la oportunidad que todas las personas tienen de preservar su identidad. En efecto, para la Comuna de Cabildo la minería representa la historia de la gran mayoría de las familias y por ende, la evolución de esta localidad ha estado marcada por esta actividad. *“Hoy día Cabildo es minera y agrícola, pero su historia ha estado ligada al desarrollo de la actividad minera”*, plantea Eduardo Cerda Lecaros, Alcalde de la Municipalidad de Cabildo.

En segundo lugar la experiencia resalta el derecho que toda persona tiene a un empleo digno y sustentable, ya que con el fortalecimiento de la pequeña minería en Cabildo no sólo se genera empleo directo en las faenas mineras (una faena: seis trabajadores promedio), sino que también el efecto multiplicador en el sector servicios que impacta positivamente.

Otro derecho que se consagra en la experiencia es el derecho de aprender, el acceso al conocimiento como herramienta para fortalecer las capacidades de los pequeños mineros de la localidad, el cual se plasma a través de las diferentes instancias de capacitación a que tuvieron acceso y la asistencia técnica permanente que brinda tanto ENAMI como el Municipio.

La experiencia potencia el derecho de asociarse. En este caso los organismos como la Municipalidad de Cabildo, la Gobernación de Petorca, el Ministerio del Trabajo, ENAMI, el Servicio País y la Asociación Gremial de Minería de Cabildo, han trabajado organizadamente para, primero, obtener el poder de compra de ENAMI en Cabildo y segundo, para materializar esta experiencia con pequeños productores mineros.

Tal ha sido el resultado de este proceso que actualmente funciona una instancia asociativa llamada Mesa Comunal de Minería, que vela por el cumplimiento de objetivos comunes trazados para el desarrollo de este sector.

Finalmente, el trabajo en terreno permitió visualizar cómo se ejercita el derecho que todo ciudadano y organización tiene de participar en la construcción de su futuro. La articulación de instancias formales e informales que han contribuido a reflotar un sector deprimido, logrando con ello doblar una tendencia nacional de desarticulación de la producción de la pequeña y artesanal producción minera.

3.2 Capacidades Instaladas o potenciadas

Diversos aprendizajes y capacidades son destacados por los actores involucrados en esta experiencia. Por una parte se hace referencia a las destrezas técnicas y de gestión vinculadas al rubro económico en el que se insertan. Partiendo por reconocer la capacidad instalada en los pequeños productores mineros a través de un largo

traspaso generacional, esta iniciativa ha potenciado un conjunto de acciones que apuntan a maximizar sus procesos productivos. Destaca en esta línea la asistencia técnica, acceso y capacitación en nuevas tecnologías, desarrollo de capacidades de asociación, aumento de capacidades de gestión en sus unidades productivas, mejora en las capacidades de negociación y maximización de la utilización de los distintos programas de fomento que la red pública productiva ofrece para su sector. *“Estamos investigando todas las alternativas que permitan financiar la construcción de un laboratorio público, que garantice la imparcialidad al momento de evaluar la ley del mineral”*, plantea Richard Aqueveque, encargado del Servicio País al momento de iniciar la experiencia.

3.3 Rol del Ciudadano

No cabe duda que esta experiencia destaca al ciudadano como el sujeto de desarrollo. No sólo desde la perspectiva del beneficiario, sino que también desde el ámbito de su rol en la construcción colectiva de la imagen objetivo deseada, la cual se sintetiza en el siguiente juicio del Alcalde de Cabildo, Eduardo Cerda Lecaros: *“queremos una Comuna que garantice un futuro para nuestros hijos, que no deban migrar para satisfacer sus expectativas de estudio y trabajo”*.

Tanto individualmente como colectivamente, las personas a través de sus asociaciones gremiales y sindicatos, se constituyen en actores relevantes en el diseño, ejecución y monitoreo de los programas de fortalecimiento de su sector y del futuro de su propia comuna.

4. ANÁLISIS DE LA DIMENSIÓN DE VÍNCULOS SOCIEDAD CIVIL - ESTADO

4.1 Calidad de los Vínculos

Uno de los principales atributos de esta experiencia es el desarrollo de los vínculos generados entre los actores que participaron de ella, vínculos tanto formales como informales. Ellos se caracterizan por la horizontalidad establecida entre los agentes públicos y los privados, por la distribución y uso de los recursos obtenidos, orientándolos hacia los aspectos priorizados asociativamente.

4.2 Espacios de participación

La experiencia recogió anhelos históricos del sector minero de Cabildo, lo cual ha favorecido la construcción de confianzas entre los productores mineros y la institucionalidad pública. Junto con ello destaca la predisposición de los actores involucrados para generar instancias formales e informales de participación.

En el ámbito formal destaca la Mesa Comunal de Minería, la Mesa Técnica Regional de Minería, los estudios de diagnóstico y evaluación de las acciones implementadas y las estrategias de participación ciudadana seleccionadas. La instancia involucrada directamente con el desarrollo de esta experiencia y que se proyecta en el tiempo es la Mesa Comunal de Minería, la cual fue convocada por el municipio y la Asociación de pequeños productores mineros, entrando en operación en Julio del 2002. Actualmente participan de esta instancia la Municipalidad, la Asociación de Pequeños Productores Mineros, ENAMI y la Agrupación y Sindicato de Pirquineros de Cabildo.

4.3 Relevancia de los impactos institucionales

El origen de la experiencia se encuentra en los mineros y sus asociaciones. Logran una receptividad progresiva en la institucionalidad, abriendo su accionar al municipio, a través del cual se incentiva la focalización de acciones que permiten por un lado fortalecer el abastecimiento del poder de compra, a través de la optimización de las condiciones de operación y acceso a las minas, y por otro aumentar las oportunidades de acceder a fuentes de trabajo estables en el tiempo.

La generación del poder de compra en Cabildo es un anhelo de los pequeños productores que demandó un recorrido temporal bastante largo. La agenda de reuniones que posibilitó esta apertura fue extensa, reuniones con diversas instancias del poder político, con ENAMI, con la Municipalidad de Cabildo y con la Compañía Minera Cerro Negro, lo cual rindió los resultados esperados y fue la plataforma que posibilitó el desarrollo de esta experiencia.

Esta experiencia tiene una riqueza importante dada la cantidad de instituciones involucradas y comprometidas directa e indirectamente. Por un lado, están las organizaciones mineras de base que desencadenan, a través de sus aspiraciones, reacciones en la institucionalidad pública y privada. Por otro, el municipio y ENAMI que recogen y se transforman en actores protagónicos en la concreción de esta experiencia.

5. CONCLUSIONES

La experiencia “Fomento a pequeños emprendimientos en el sector minero” logra situarse en un contexto oportuno dada la apertura del poder de compra en Cabildo, ya que maximiza la capacidad productora instalada y logra abastecer este poder, anhelo histórico de la comunidad minera de Cabildo.

Cuando comenzó esta experiencia existían dudas frente a la capacidad de producción que lograrían los pequeños mineros, ante lo cual se definió un rendimiento con un rango mínimo entre las 600 y 1.000 ton./mes de óxidos de cobre. A la fecha, el volumen de producción alcanzado llega a las 4.000 ton./mes, lo que refleja que las pequeñas faenas maximizaron sus procesos, además se incorporaron a la experiencia nuevas faenas, logrando fortalecer la sustentabilidad del poder de compra.

La coherencia de esta experiencia está dada por los positivos encadenamientos entre gestiones locales y programas de la oferta productiva pública nacional. Tres años demoraron los agentes locales para materializar el poder de compra en la Comuna de Cabildo. Sin embargo, éste hubiese obtenido dudosos resultados, si no fuese por la realización de esta experiencia que ha permitido fortalecer la capacidad de gestión y producción de los pequeños productores minero.

La ley establece que “la finalidad de la Ilustre *Municipalidad* de Cabildo es satisfacer las necesidades de la comunidad local y asegurar su participación en el progreso económico, social y cultural del territorio que administra⁷”. No cabe duda del rol protagónico que le cabe a esta municipalidad en el desarrollo de esta experiencia, ya

⁷ Ley N° 18.695 Orgánica Constitucional de Municipalidades.

que ha logrado asistir, articular y focalizar las potencialidades locales para maximizar el desarrollo de la pequeña minería en Cabildo. El municipio ha desarrollado diversos programas para alcanzar impactos propios del desarrollo social.

El municipio hizo suya la demanda a través de esta experiencia generando las condiciones necesarias para alcanzar este objetivo ciudadano, procurando el aumento de las potencialidades locales, la optimización en el uso de los recursos existentes y un desarrollo del sector.

Relevante es la cantidad de actores articulados en la experiencia, lo cual tiene relación directa con los resultados obtenidos. Por un lado, la Municipalidad, la Gobernación, ENAMI y la Compañía Minera Cerro Negro logran constituir el poder de compra, y por otro la Municipalidad, ENAMI, el Ministerio del Trabajo y las organizaciones mineras de base, materializan la intervención que velará por la adecuada producción de las pequeñas faenas. Como resultado de estas articulaciones surge una instancia permanente de participación denominada Mesa Comunal de Minería, cuyo propósito es transparentar e incrementar la gestión de los actores anteriormente señalados. Los resultados, según consta en la actas de esta Mesa, han sido notorios, ya que no sólo han servido para monitorear el comportamiento de la experiencia sino también como instancia de retroalimentación para abordar el conjunto de desafíos que demanda el sector minero en Cabildo. Además, esta instancia se ha transformado en un legítimo referente local para las esferas de decisión regional vinculadas al desarrollo de la minería en la Quinta Región.

Se generaron 84 empleos directos y 84 indirectos, llamando la atención el efecto multiplicador que está logrando la experiencia. Se ha generado un dinamismo en la estructura de los servicios mineros, lo cual ha llevado a incrementar las plazas de empleo, estableciéndose una relación de 2 trabajadores en el área de servicios por cada trabajador minero. El conjunto de resultados se traducen en dinámicas constantes de participación formal e informal, demuestran que la *innovación en la gestión local* fue la clave para revertir una tendencia histórica marcada por la depresión de la pequeña minería y sus procesos asociados.

Sintetizando las principales *fortalezas* de la experiencia, se encuentran: i) el fortalecimiento de la identidad cultural del sector, ii) la capacidad instalada de los productores mineros, iii) la pro-actividad de las instituciones involucradas y iv) la capacidad de gestión de los actores. En contrapartida, la gran *debilidad* que manifiesta es la mantención vial que requieren los caminos mineros para asegurar el acceso a las faenas. Son caminos no enrolados, en condiciones precarias que demandan de los propios productores su mantención expedita, lo cual en períodos climáticos adversos y recurrentes genera una demanda de capital -humano y económico- que debilita la operación de las faenas.

La *oportunidad* de este programa radica en la constitución del poder de compra por parte de ENAMI. Los pequeños mineros pueden colocar su producción en su propia comuna con un costo asociado de transporte notoriamente más bajo que el realizado antes de la apertura de esta instancia de comercialización. La principal *amenaza* está relacionada con la situación internacional del precio del cobre, lo cual actualmente es subsanado con el fondo de estabilización del cobre, pero la permanencia de éste y el porcentaje que subsidia es un tema que preocupa notoriamente tanto a productores como a las instituciones involucradas.

En cuanto al *efecto multiplicador y lecciones*, esta experiencia alcanza impactos a través del fortalecimiento del empleo en los servicios locales asociados a la minería, la constitución de redes sectoriales de gestión y la facilidad de replicar el modelo en otras comunas con presencia de la pequeña minería. La municipalidad diseñó una estructura y una metodología pragmática, sustentada en tres elementos claves, como son: la planificación, la participación y la articulación. De esta manera, la experiencia logró patrocinar, promover, planificar, coordinar, ejecutar y evaluar acciones tendientes a fomentar el crecimiento económico de la pequeña minería en Cabildo .

Los principales *desafíos* de la experiencia, que emanan de su carácter innovador, son: el mantener las dinámicas de participación y gestión alcanzadas, fortalecer los procesos de asistencia a los pequeños mineros, implementar una red de servicios que responda a las demandas del sector, evitar la tendencia al envejecimiento del recurso humano asociado a la pequeña explotación minera, diseñar un mecanismo que resguarde la mantención de los caminos mineros y sostener las condiciones mínimas para la operación del poder de compra en Cabildo.