

Totalillo norte, ciudadanos del mar



ANTECEDENTES GENERALES

NOMBRE EXPERIENCIA: Consolidación de un asentamiento para vivienda y trabajo, dentro de un planteamiento de desarrollo sustentable en la caleta pesquera artesanal de Totoralillo Norte.

CÓDIGO: 04/015/00

COMUNA: La Higuera

REGION: IV Región de Coquimbo

ORGANIZACIÓN: Sindicato de Trabajadores Independientes
Pescadores Artesanales de Totoralillo Norte

TIPO DE ORGANIZACIÓN: Organización social

TEMA: Desarrollo Económico Local

ACTORES: Varios Actores

AREA: Rural

RESPONSABLE DE LA INICIATIVA: Leonidas Godoy Villalobos.

CARGO: Presidente Sindicato de Trabajadores Independientes
Pescadores Artesanales de Totoralillo Norte.

DIRECCION: Colón N°454, Of 303, La Serena.

FONO: (51) 216677.

EMAIL: tresislotes@entelchile.net

ASPECTOS RELEVANTES

- Pescadores que tienen una propuesta de desarrollo para su caleta y logran concertar a varios organismos públicos para que la apoyen.
- Además, han incorporado a su vida laboral tradicional nuevas herramientas de gestión y tecnologías apropiadas.
- Desarrollo de la asociatividad para autogestionar su propio plan de desarrollo, proponiendo e incidiendo en los organismos públicos para que apoyen el mismo.
- Promoción de la acción concertada entre las organizaciones de los pescadores y la institucionalidad pública, en donde esta última debe actuar de manera coordinada para satisfacer una demanda de manera integral.
- Su gran desafío es lograr una caleta adecuadamente habilitada para vivir junto a sus familias, con acceso a servicios y espacios públicos para la convivencia comunitaria.
- La experiencia puede ser ocupada como modelo para otras intervenciones en caletas de pescadores.

Totalillo norte, ciudadanos del mar

Consolidación de un asentamiento para vivienda y trabajo,
dentro de un planteamiento de desarrollo sustentable
en la caleta pesquera artesanal de Totalillo Norte

María Gladys Olivo Viana

RESUMEN EJECUTIVO

Totalillo Norte es una caleta pesquera que se encuentra ubicada en la comuna de La Higuera-IV Región de Chile. Su principal actividad es la pesca artesanal y la acuicultura, la calidad de su costa es óptima y libre de todo foco de contaminación, situación que, de acuerdo a lo previsto, no será alterada en el tiempo.

La comuna de La Higuera, donde se encuentra inserta la caleta, está considerada entre las 10 comunas más pobres del país, su actividad minera, ganadera caprina y agrícola, se encuentran en absoluto deterioro y, por tanto, su actual mirada de desarrollo está basada en el Turismo y la actividad Pesquera.

Hace alrededor de cinco años, un grupo de 36 pescadores de alta vulnerabilidad económica, provenientes de familias pescadoras de la Caleta Hornos, deciden instalarse en el sector de Totalillo e iniciar desde allí un Plan Integral de Desarrollo que aborda los aspectos Socio-Organizativos, Productivos y Marítimos.

En la actualidad, luego de un intenso proceso de articulación de redes con instituciones estatales y organismos privados, la Caleta Totalillo Norte emerge próspera en la IV región de nuestro país, teniendo entre sus principales actividades:

- La pesca artesanal (buzos mariscadores)
- La actividad de cultivos marinos (acuicultura)

- La actividad Comercial (venta directa por medio de la Sociedad Comercial Los Tres Islotes)
- El Diseño Territorial de la caleta, para lo que será el equipamiento comunitario y sus futuras viviendas.

Caracterizada por la presencia de liderazgos compartidos, es necesario señalar que el impulsor de esta idea , por opción personal hace 20 años, se instala en Caleta Hornos, ahí conoce y se integra con pescadores y se adapta a una nueva forma de vida; en el transcurso de este tiempo trasmite motivaciones y sueños a sus pares, lo que permite generar un proceso de transmisión cultural respecto de la necesidad de emprender por iniciativa propia, de desarrollar potencialidades y habilidades, buscando juntos expectativas de mejor futuro.

El liderazgo natural se ha presentado como un elemento facilitador y como una base sólida para el “ despegue” del grupo de pescadores. Condiciones innatas, un ejercicio de integración cultural puestas al servicio de un sueño colectivo, le han dado forma y sentido a los aspectos organizacionales de esta experiencia que, en este ámbito, se caracteriza por mostrar fuertes dinámicas de cohesión grupal, dinamismo, iniciativa colectiva, solidaridad y trabajo en equipo.

La experiencia de la Caleta Totalillo Norte ha sido un ejercicio de ciudadanía desde su génesis, ellos se organizan por iniciativa propia, se autoproyectan hacia una Imagen Objetivo, de *“adónde quieren llegar”*, constituyendo estos elementos, un referente claro de proposición y negociación frente a instancias externas que les reconocen y apoyan respetándolos en su autonomía, para contribuir a las metas del grupo.

La experiencia, desde la perspectiva cultural, resulta innovadora, en tanto los pescadores de Totalillo Norte, han incorporado a su vida laboral tradicional, nuevas herramientas de gestión, así como también tecnologías apropiadas, que les han permitido superar obstáculos y ser eficaces en el cumplimiento de sus objetivos económicos y sociales.

Otro elemento cultural, que resulta también interesante, es la participación de los hijos en parte del proceso, lo que, de alguna manera, puede ser garantía de sustentabilidad del proyecto, manteniendo el espíritu y mística que se percibe en

la actualidad. No es solo una empresa de intereses económicos lo que los mantiene unidos; hay un grupo humano diverso, con gran riqueza en los afectos, las confianzas, los intereses colectivos: todos elementos que se plantean transversales y fundamentales por sobre cualquier otro de carácter técnico o metodológico.

Es un proyecto de Gestión Local, surgido desde la base comunitaria, apoyado por Instituciones del Estado, y Organismos privados, que han privilegiado la autonomía de los pescadores de la localidad, poniéndose al servicio de éstos y orientándoles para la mejor forma de llevar a cabo su iniciativa desde la Sociedad Civil.

Su proyecto es ambicioso, y lo han ido consolidando sistemáticamente. Ahora les espera su próximo desafío que es su caleta habilitada para vivir junto a sus familias, con acceso a servicios, espacios públicos para la convivencia comunitaria, escuelas e iglesias para el desarrollo integral de niños y adultos de Totalillo Norte, ellos creen en su capacidad, también en su proyecto; su entorno institucional confía en ellos, es decir, estamos ante la presencia de un ejercicio ciudadano activo, propositivo, exitoso y sustentable para mirar el futuro con gran optimismo respecto de las metas por cumplir.

ANTECEDENTES

La localidad de Totalillo Norte se ubica en la IV Región de nuestro país, a una distancia de 60 kilómetros al norte costero de La Serena. De acuerdo a la división político-administrativa, pertenece a la Comuna de La Higuera, Provincia de Elqui.

Se trata de una Caleta Pesquera, ubicada a 30 kilómetros hacia la costa desde el pueblo de La Higuera; se accede a ella por un camino de tierra, cuyo recorrido invita a disfrutar un paisaje costero generoso en sus recursos naturales.

La conformación geográfica se presenta espontánea, sin intervención, y desde su acceso por un camino de cuevas, ruinas, fauna terrestre que conviven armónicamente con el paisaje, lejanos aún a cualquier señal de contaminación medioambiental que les altere su forma de vida, entregan una clara señal de que “mas allá” habrá algún descubrimiento.

Un antiguo cementerio en ruinas, existencia de fósiles terrestres, ruinas de

antiguas construcciones de lo que fue un importante puerto de desembarque de minerales, es la presencia histórica que da cuenta dignamente de su pasado y que luce orgullosa esos elementos de la cultura diaguíta. Una playa extensa enfrenta hacia el interior de océano esas Tres Islas que han dado origen al nombre de la parte productiva de esta organización de pescadores. Allí instalado, entre el mar y la tierra, desafiante, emerge un pueblo con pequeñas construcciones habitacionales de madera, un diseño de plaza, un muelle y un grupo humano de 36 hombres que diariamente conviven con este paisaje hermoso, con las profundidades de nuestro mar, con la fauna y la flora marina, que los inspira, los hace sonreír con fuerza, los hacer tener la mirada más allá, donde ellos quieren estar en el futuro.

El grupo humano y su organización son una manifestación innata de motivaciones compartidas, solidaridad, amistad y sueños colectivos. Trabajo, tesón, capacidad organizativa, liderazgos compartidos y diseño de un proyecto de vida, que sobrepasa intereses y/o motivaciones personales poniéndolas al servicio de un proyecto que, en un lapso de alrededor de 5 años, surge como una clara propuesta de construcción colectiva de un Modelo Alternativo de Desarrollo Humano, que involucra lo social, lo productivo, lo cultural, con una fuerte identidad marcada por una historia en común de familias pescadoras de Caleta Hornos, que rescata toda su fuerza, para transformarse en Futuro Emprendedor en el área de la extracción y comercialización pesquera instalados en Ttotalillo Norte.

DESCRIPCION DE LA EXPERIENCIA

Esta Caleta comienza a surgir en el mes de junio de 1996, cuando un grupo de 36 pescadores provenientes de la vecina Caleta Hornos, luego de presentar una propuesta al Servicio Nacional de Pesca Regional y a la autoridad Marítima de Coquimbo, proceden a instalarse en Ttotalillo Norte, trasladando sus 9 embarcaciones e iniciando sus faenas de extracción pesquera.

Sus metas, en ese momento, eran sueños colectivos inspirados en “sus ganas de cambiar el destino” y fueron “tener un pueblo con casas dignas”, “con una plaza con juegos infantiles”, “con una iglesia católica y otra evangélica”, “con área de manejo”, “con una concesión acuícola” y “una empresa propia”.

Comienza así, una experiencia de organización de base, que plantea un macro-proyecto colectivo, con un esquema de gestión socio-productiva que tiene como base las siguientes áreas:

- Desarrollo Social, con una estrategia orientada hacia la posesión de los terrenos, el asentamiento habitacional, y el equipamiento urbano que den cuenta, en el mediano y largo plazo, de un mejoramiento de la calidad de vida de los pescadores y sus familias.
- Desarrollo Empresarial, cuya estrategia está orientada hacia la actividad comercial, consolidando sus mercados y fomentando el turismo ecológico en el lugar.
- Desarrollo Marítimo, cuyas estrategias se basan en los cultivos marinos, protección de sus áreas de manejo, diversificación extractiva y recuperación de la trama trófica.

Esta experiencia es el resultado del desafío que los pescadores se proponen para trabajar en equipo, perfeccionarse en nuevas técnicas de trabajo, complementando su experiencia vital como pescadores artesanales y la asimilación de nuevas técnicas, preparándose para desarrollar su actividad en forma renovada y, de esta manera, crear una alternativa de mejoramiento para su vida.

En septiembre de 1996, constituyen su Sindicato de Trabajadores Independientes Pescadores Artesanales Totoralillo Norte, esta organización busca en su acción, integrar los elementos y fórmulas propuestas en la Política de Desarrollo de la Pesca Artesanal, de manera de lograr la investigación y diversificación de la actividad extractiva, desarrollada por los propios pescadores y respaldada por otra unidad de carácter comercial tendiente a abrir mercados, lograr valores agregados, vía convenios comerciales con la industria u otros agentes de comercio, para, de esa forma, contribuir a impulsar el crecimiento y desarrollo social del grupo de pescadores que la componen.

En este sentido, se puede señalar que, a partir de ese momento el pescador pasa a ser gestor de su futuro, utilizando los recursos naturales de su medio ambiente local, su capacidad organizativa, su potencial de emprendedores, conjugándolos con una eficaz comunicación con las autoridades regionales a nivel operativo y político sectorial.

El trabajo de los pescadores se ha visto apoyado por las instituciones que desarrollan actividad en el campo social y laboral de la región, en ese sentido, han contado con Agentes intermediarios tales como Programa Servicio País, Fundación Andes, Fondo de Las Américas; asimismo, la Oficina de Pesca Artesanal, Secretaría Comunal de Planificación y Departamento Social de la Municipalidad de La Higuera; la red de instituciones de gobierno central, Sercotec, Fosis, Sernapesca, Instituto de Fomento Pesquero y Autoridad Marítima. Estas relaciones se han caracterizado por la necesidad de incorporar adecuadamente el proyecto a la institucionalidad formal que rige y opera en la pesca artesanal como actividad económica y el necesario apoyo financiero y en capacitación para los miembros del sindicato.

A nivel de organización de base, el sindicato es el eje de toda la iniciativa, y a través de su comité de Tierras y Colonización, trabaja el tema de la tenencia de las tierras con activa participación de los propios pescadores. Esta intensa y fértil red mantiene una efectiva coordinación de actividades de apoyo a la gestión y financiamiento de la actividad, manteniendo la idea original y espontánea de sus gestores.

En el ámbito de financiamiento han contado con apoyos propios y externos de acuerdo al siguiente detalle:

TABLA N° 1 FINANCIAMIENTO AÑO 1996 -1997

FECHA	MATERIA	INSTITUCIONES PARTICIPANTES	MONTOS APORTADOS	TOTAL APORTES
Junio 1996	Asentamiento del lugar			
Septiembre 1996	Constitución del sindicato	Dirección Provincial del Trabajo		
Octubre 1996	Investigación de la propiedad	Sindicato	\$ 300.000	\$ 300.000
Diciembre 1996	Solicitud Concesión agrícola	Sercotec Sindicato	\$ 212.500 \$ 37.500	\$ 250.000
Enero 1997	F.A.T. Desarrollo Organizacional Totoralillo Norte	Sercotec Sindicato	\$ 800.000 \$ 150.000	\$ 950.000

FECHA	MATERIA	INSTITUCIONES PARTICIPANTES	MONTOS APORTADOS	TOTAL APORTES
Abril 1997	F.A.T. Estudio Planificación Totoralillo Norte	Sercotec Sindicato	\$ 575.000 \$ 100.000	\$ 675.000
Junio 1997	Inicio trámite obtención del área de manejo	Consejo Zonal de pesca Sernapesca Sindicato		

En función de sus objetivos iniciales, el primer paso fue concretar su organización como un Sindicato de Pescadores Artesanales, para luego comenzar las gestiones tendientes a obtener información respecto a los terrenos donde se estaban instalando, en esta etapa, año 1997, comienzan a ser asesorados por Sercotec, para obtener su área de concesión acuícola. Este grupo de pescadores tenía sus objetivos muy precisos: obtener la propiedad de la tierra para iniciar la fundación de la caleta y obtener la conceción acuícola, para desarrollar el área de gestión productiva.

En este inicio de proceso son asesorados por de la Corporación de Fomento de la producción, CORFO, también a través de SERCOTEC en coordinación con el Ministerio de Economía y Reconstrucción, con el objetivo de diseñar el Plan Estratégico Participativo, tendiente a la formación de una Caleta Modelo en Totoralillo Norte, que a la postre ha resultado su carta de navegación en todos los pasos posteriores para ir concretando su iniciativa en las diferentes etapas. Los resultados concretos de esta gestión se resumen en:

- Obtención Misión, Visión de la iniciativa, análisis FODA para iniciar la puesta en marcha de su Plan estratégico.
- Obtiene pautas para el desarrollo del capital humano y la organización.
- Obtiene objetivos de los proyectos como unidades independientes a la vez de las recomendaciones para asistencia técnica, necesaria para la ejecución de proyectos y programas acordes a la función de la caleta modelo.

TABLA N° 2 FINANCIAMIENTO AÑO 1998 - 1999.-

FECHA	MATERIA	INSTITUCIONES PARTICIPANTES	MONTO APORTADO	TOTAL APORTE
Julio 1997	Inicio proyecto camión Comercializador	FOSIS SINDICATO		
Octubre 1997	Proyecto Transf. tecnológica cultivos ostión y ostras	SERCOTEC SINDICATO	\$ 2.762.500 \$ 487.500	\$ 3.250.000
Diciembre 1997	Adjudicación Proyecto AGT Camión Comercializador	FOSIS SINDICATO	\$ 6.280.000 \$ 700.000	\$ 6.980.000
Enero 1998	Adjudicación Proyecto Mejoramiento Gestión Fundación Andes	Fundación Andes SERCOTEC FOSIS SINDICATO	\$ 18.650.000 \$ 3.550.000 \$ 478.000	\$ 22.678.000
Marzo 1998	Formación de la Sociedad Anónima	SINDICATO	\$ 200.000	\$ 200.000
Julio 1998	Inscripción territorial. Se oficializa la caleta	Ministerio Bienes Nacionales		
Agosto 1998	Inicia 2º Etapa transf. tecn.cultivos marinos	SERCOTEC SINDICATO	\$ 700.000 \$ 210.000	\$ 910.000
Sept.1998/ Mayo 1999	Consolidación Estructuras Portuarias. Empresa Comercial			
Enero 1999	PROFO SERCOTEC	SERCOTEC EMPRESARIOS	\$ 8.600.000 \$ 2.000.000	\$ 10.600.000
Junio 1999	Postula Continuación proyecto Fundación Andes	EMPRESARIOS		

Entre los años 1998-1999, avanzan rápidamente en concretar las primeras metas planteadas en su Plan Estratégico: postulan a fuentes de financiamiento FOSIS con el objetivo de adquirir su primer camión frigorífico, y a SERCOTEC para obtener asesoría técnica en Proyectos de Transferencia Tecnológica, para el cultivo del Ostión y Ostras, ambos proyectos les son adjudicados, pudiendo, por tanto, concretar ambas iniciativas. A través de la Fundación obtienen recursos para capacitarse en mejoramiento de gestión, obteniendo como resultado concreto la formación de la Sociedad Anó-

nima Tres Islotes. En forma paralela a estos logros trascendentes para la iniciativa, a través del Ministerio de Bienes Nacionales, se oficializa la inscripción territorial de la Caleta Totoralillo Norte.

Con todos estos avances a su haber, el grupo de pescadores comienza su gestión empresarial, siempre asesorados por SERCOTEC. Con los recursos obtenidos por gestión de proyectos, comienzan el proceso de instalaciones portuarias en la caleta y, por ende, con el área de producción en forma intensa, también continúan incansablemente con los planes de consolidación del Programa de instalaciones para desarrollo del territorio.

Desde diciembre del año 1999 a la fecha se encuentran con financiamiento de las siguientes instituciones:

INSTITUCION	APORTE M \$	%
FUNDACION ANDES	38.190	45,07 %
SERCOTEC	25.550	30,15 %
FOSIS	9.330	11,01 %
FADOC	1.200	1,42 %
EMPRESARIOS	10.463	12,35 %
TOTAL INVERSIÓN	84.733	100 %

Una vez consolidada la unidad comercial, comienza la actividad mercantil, que se inicia con un pequeño capital de trabajo de \$ 1.500.000, la primera etapa corresponde al período comprendido entre agosto y diciembre de 1998. La segunda etapa incluye todo el año 1999 y como meta se propuso aumentar las ventas en un 100%; estas finalmente presentan un incremento del 262 %. Para el año 2000 estaba propuesto un incremento de ventas en un 30% respecto del año anterior, lo que también se cumplió.

Junto a sus éxitos comerciales y de gestión, por la capacidad de autogenerar ingresos a través de proyectos externos, se inicia también un fértil proceso de avances de La Caleta, con fecha 8 de febrero del año 2000, le es otorgada oficialmente su concesión acuícola y, posteriormente, en mayo del año 2000, es aprobado el estudio base para el Área de Manejo de recursos.

Comienzan, a partir de ese momento, a aparecer en La caleta Totoralillo Norte, un muelle embarcadero con rampa móvil, un muelle/ balsa flotante de 10 x 2 mt.; un galpón de trabajo mecano metálico de 300 m², adquisición de 1 camión equipado con unidad de frío de 2 toneladas y un camión equipado con unidad de frío de 4 toneladas; mejoramiento en el espacio territorial de 2,11 ha y de los caminos de acceso e interiores.

Actualmente trabajan entusiastamente en su propuesta participativa de Plano de Loteo para diseño territorial de La Caleta. Sus gestiones apuntan a obtener la propiedad de la tierra, lo que vendría a constituir un elemento central en el área de Desarrollo Social y Territorial para la consolidación habitacional y comunitaria, por cuanto ello haría posible realizar inversiones, mejorando las actuales condiciones de vida de esta comunidad organizada de pescadores de Totoralillo Norte y sus familias.

INNOVACION EN CIUDADANIA Y GESTION LOCAL

La experiencia es producto de un esquema previamente consensuado por los actores involucrados y que implicó, en su momento, la planificación de un macro programa que considera claramente sus objetivos en tres áreas de Desarrollo Social, Empresarial y Marítimo. En este sentido, el inicio de la experiencia estuvo marcado por una fuerte cohesión grupal, así como también por el surgimiento de liderazgos compartidos que a la postre han sido los elementos que han fortalecido la iniciativa.

Este grupo, parte desde ellos, se organiza, toma acuerdos, plantea sus metas y luego comienza a establecer redes con instituciones externas de apoyo, de esa forma el pescador adquiere un rol relevante como auto gestor. Destacan como elementos transversales, una historia de vida común, intereses colectivos; que no tienen en el momento de su inicio, ningún tipo de intervención externa, sino la sola motivación que en forma organizada y conciente van desarrollando paso a paso, con sus propias iniciativas y motivaciones puestas al servicio de un futuro emprendedor.-

Existe, desde sus inicios, una alta conciencia de que ellos están en condiciones de plantearse un desafío con ellos mismos, con su comuna y su región,

eso marca un fuerte compromiso que se sella en su misión: “ Lograr constituir a la caleta como una unidad productiva, formar una unidad económica comercial en la forma de sociedad anónima, incorporar a la pesca artesanal como un agente colaborador efectivo al crecimiento de la comuna de La Higuera, una de las más pobres del país “; todo lo anterior como una legítima alternativa en la reducción de la pobreza y el mejoramiento de la vida de este grupo social.

En un medio donde la generalidad de las personas de mayor pobreza buscan esencialmente una protección estatal paleativa a su condición, esta innovación surge, además de los factores histórico-culturales , medio ambientales y organizacionales ya señalados, con elementos claves como alta autoestima, motivación al logro, deseo de autonomía por parte de los pescadores, lo que le da carácter, fuerza e identidad a su experiencia.

En resumen, se trata de una iniciativa innovadora, porque da cuenta de un proceso integral de desarrollo local construido en forma colectiva; desde una base organizacional espontánea, que integra intereses sociales, económicos, culturales; rescata para ello su entorno ambiental, los recursos naturales del mismo y a partir de ahí busca alternativas para integrarse activamente en el proceso de autogestión productiva.

Esta iniciativa, desde una perspectiva estratégica, transforma en oportunidad su relación con el medio social e institucional que los rodea; busca apoyo en redes externas de Instituciones Estatales y/o Privadas que les aporten recursos con que ellos no contaban, pero mantienen su grado importante de autonomía hasta esta etapa del proceso, lo que da cuenta de una madurez grupal caracterizada por cohesión, identidad, confianza y capacidad de emprendimiento.

DESARROLLO DE CIUDADANIA

La experiencia de los pescadores desde su génesis, básicamente potencia la asociatividad, fortaleciendo la organización como el medio de interlocución válido en el espacio local, regional y nacional. Sin embargo y producto de los avances y madurez que ha ido alcanzando el proceso durante estos cinco años, es posible identificar la presencia de participación ciudadana activa, donde

además de tener voz y voto, los pescadores se han “empoderado” de su experiencia, existiendo conciencia de derechos y deberes, que disciplinada y eficazmente hacen valer en sus negociaciones, en sus relaciones intra y extra organización, en su gestión conjunta y en sus proyecciones de futuro.

Una línea interesante a destacar en el ámbito de integración y ciudadanía, se da en la trasmisión hacia los hijos de los pescadores, quienes reciben la formación experiencial de sus padres, no solo en lo empresarial o en las técnicas de recolección, sino en la experiencia de una cultura organizativa solidaria, interesada y activa que les entregará mejores herramientas para su desempeño futuro, sean o no pescadores, serán activos ciudadanos o líderes de su localidad, región y/o país.

La autonomía que posee el grupo no es frecuente en el medio en que están insertos, por tanto esta experiencia, entre otras cosas, destaca porque está proyectando, desde su vivencia cotidiana actual, el futuro con un aporte interesante en la superación de lo que algunos autores denominan “el círculo regenerativo de la pobreza”, se está contribuyendo desde este micro espacio, con la formación de un ciudadano mejor preparado, con conciencia de colectivo social y, por tanto, construyendo con bases sólidas una parte de lo que puede transformarse en el futuro capital social y empresarial para la región.

Otro elemento que ha sido desarrollado en el ámbito de la participación ciudadana es, en un principio, la interacción con órganos estatales del ámbito pesquero, para luego, en forma progresiva, desarrollar relaciones de carácter negociador con el municipio local y otras instancias tanto regionales como nacionales. La particularidad es que, dadas las condiciones y capacidades del grupo, estas relaciones son de debate y proposición, transformándose, por lo mismo, en una práctica ciudadana habitual, el hecho de contar con espacios colectivos para la toma de decisiones. El grupo, no obstante contar con personas cuyo liderazgo formal e informal es evidente, tiene capacidades individuales de plantearse en sus inquietudes e intereses.

La capacidad organizativa, y el control ciudadano que se ejerce en el grupo, surgen desde la convicción de parte de ellos mismos de que la Caleta Totoralillo Norte es “su” proyecto de sueños compartidos, donde las responsabilidades son

de todos y para todos. La presencia del concepto de familia formadora de futuro está en cada pescador, hay niños, hay mujeres, hay jóvenes y adultos tras el cumplimiento de esta iniciativa; todos ellos reparten esfuerzos por esta meta común, donde va surgiendo un ciudadano activo, emprendedor, solidario.

Su dinámica socializadora de construcción colectiva, de integración de la diversidad, hace de esta experiencia una posibilidad alta de sustentabilidad para el desarrollo local de la caleta, pero también para aportar con un Modelo Alternativo de Gestión que, abordando en forma integral y desde ellos, los temas del desarrollo humano, cultural y productivo, se transforma en un grupo social capaz de lograr objetivos, proponerse metas para el futuro, como dice uno de ellos, *“hemos aprendido a ir aspirando paso a paso a más y mejor, con esfuerzo, mucho trabajo, compañerismo, unión y amistad” “vamos entendiendo y empezamos a ser felices”*.

Desde las instituciones del Estado se hace evidente el interés por apoyar la iniciativa con recursos financieros, de gestión empresarial y medio ambiental para los pescadores, éstas basan su interés en argumentos, tales como estar ante la presencia de una *“Caleta Modelo”* que es responsable, tiene ganas de trabajar. Se valoran especialmente los impactos sociales de avance en el mediano plazo de 5 años y la capacidad para mantener autonomía, generar sus propias redes, no depender solo de una fuente de financiamiento y conservar la esencia de su iniciativa, no obstante la diversidad de aportes que han recibido y las negociaciones que han realizado. Esencialmente estas redes, se han caracterizado por facilitar la incorporación adecuada del proyecto a la institucionalidad formal que rige en la pesca artesanal como actividad económica, como también el apoyo financiero y en capacitación para los miembros del grupo.

Luego de cinco años de gestión, han estado involucrados en capacitaciones de carácter técnico, de desarrollo personal; han contado con asesoría de Organismos Externos para adecuar sus ideas originales en un esquema de Planificación Estratégica, que les ha permitido un ordenamiento para el diseño secuencial priorizado en sus tres áreas de gestión, social, empresarial y marítima. Esta es una apuesta, desde las instancias técnico-político del Estado a través de sus instituciones regionales, puestas al servicio de los intereses y necesidades de la

comunidad, lo que entrega ciertamente una idea clara de presencia de participación social activa, construcción de ciudadanía, trabajo en redes, pero al mismo tiempo de un ejercicio institucional de descentralización, donde las decisiones se toman sobre la base de elementos regionales de alto interés para la comunidad, como en este caso el tema productivo y territorial de Totalillo Norte.

La experiencia de Totalillo Norte es mirada positivamente por las autoridades locales, del Municipio de La Higuera, Sernapesca, Instituto de Fomento Pesquero, Sercotec, Autoridad marítima, Fondo de Solidaridad e Inversión Social (FOSIS), que están en permanente contacto con ellos y los consideran un referente replicable por el resto de las organizaciones de pescadores artesanales presentes en las otras caletas de la comuna. Son reconocidos como un grupo humano que, privilegiando asociatividad, desarrollo organizacional, capacitación, planificación, diversificación del fomento productivo en el ámbito de la pesca artesanal y respetando la sustentabilidad del medio ambiente natural, han sido capaces de construir una nueva forma de vínculos Comunidad-Instituciones de Gobierno en una alianza estratégica, que invita a ser “socios” manteniendo su autonomía, en este caminar hacia una horizonte común. *“Lo destacable de ellos, es que se proyectan, crecen organizacionalmente, no son dependientes y están permanentemente, ofreciendo y proponiendo”* señaló un personero de Gobierno Regional.

DESARROLLO DE VINCULOS A NIVEL LOCAL ENTRE SOCIEDAD CIVIL Y ESTADO

En la creación de la Caleta Totalillo Norte, se han generado redes internas entre el grupo de pescadores que participan de la experiencia, conformándose el Sindicato, que se ha transformado en un medio de participación activa donde se desarrolla un trabajo coordinado por los pescadores; la gestión para el financiamiento de proyectos ha surgido desde el grupo, apoyándose en las herramientas técnicas proporcionadas por los profesionales que han asesorado la experiencia en diferentes etapas. Entre estos profesionales e instituciones se encuentran FOSIS, Programa Servicio País, Programa Impulsa, Fondo de las Américas, Sernapesca e Instituto de Fomento Pesquero.

No obstante el significativo apoyo financiero recibido, la ejecución de la iniciativa está radicada en el Sindicato de Pescadores de Totoralillo Norte. En este caso, los actores institucionales han actuado coordinadamente en función de apoyarlos, respetando objetivos, autonomía e identidad, situación que ha permitido mantener una actitud de confianza, armonía, mutuo respeto y retroalimentación entre los pescadores y las autoridades regionales de la pesca.

Las vinculaciones con el Gobierno Local de la Ilustre Municipalidad de La Higuera, se han caracterizado por una permanente comunicación y colaboración. Por tratarse de una de las comunas más pobres del país, esta iniciativa hace surgir la posibilidad concreta de que un grupo social pueda producir un modelo efectivo de autogestión y desarrollo que les permita avanzar en el objetivo de mejorar su condición socioeconómica. El apoyo del municipio se ha manifestado en voluntad política y técnica para orientar políticas locales desde la Oficina Municipal de Pesca Artesanal, formada por los profesionales del Servicio País, quienes han asesorado en asistencia técnica y legal para la obtención de los terrenos de la caleta, como también facilitar el diseño participativo del asentamiento para vivienda y urbanización del lugar. A través de esta instancia, de la Secretaría Comunal de Planificación y Dirección de Obras, entre otras acciones, se proyectan y facilitan vínculos con otras instancias, tales como Bienes Nacionales, Obras Públicas; como asimismo con el resto de las organizaciones pesqueras en las otras caletas presentes en el sector.

Esto último recobra especial importancia en términos de transmitir y socializar la iniciativa, con lo cual eventualmente podrían contribuir a una mejor gestión de otras caletas del borde costero comunal, a través del intercambio de experiencias, vinculaciones y retroalimentación frente al modo de operar en las situaciones que les son comunes. De la forma anterior, los pescadores de Totoralillo Norte están iniciando un liderazgo estratégico, que pudiera significar una aporte sustancioso en el proceso de desarrollo de ellos, en primer término, pero también de su comuna altamente empobrecida por ausencia de actividad económica productiva generadora de ingresos.

Sus vínculos permanentes con la Autoridad Marítima, Sernapesca e Instituto de Fomento Pesquero, les ha permitido responder de manera oportuna y acertada a sus requerimientos legales y técnicos, así como también estimular

la transferencia tecnológica indispensable para el desarrollo del sector, como la correcta interpretación y aplicación de las disposiciones contenidas en el decreto con Fuerza de Ley N ° 340 sobre concesiones marítimas; incluir a Totalillo Norte en forma oficial en el registro de caletas de desembarque; evaluación de sectores tendientes a la constitución de concesiones de acuicultura y área de manejo de recursos; estudios e investigaciones de los ciclos vitales de recursos, recuperación de biomasas y eventuales cultivos.

En el caso de FOSIS y SERCOTEC, a través de proyectos, han permitido la optimización de la actividad pesquera, la generación de capacidades y habilidades en los pescadores del Sindicato (capacitación empresarial, asesoría para la formación de un ente jurídico comercial, asistencia técnica, y financiamiento de estudios).

Los aspectos fundamentales que destacan en esta experiencia son:

- La cohesión grupal, que les hace ser capaces de plantearse asertivamente frente a la autoridad y, de alguna manera, impulsar una agilización, para mejorar los tiempos y capacidades de respuestas tradicionalmente lentas desde los servicios públicos.
- La claridad de su metas y objetivos, que les ha permitido conservar su planteamiento y su iniciativa original, con logros exitosos en cada una de las áreas propuestas: en Desarrollo Social, generando las estrategias y condiciones para la creación de su pueblo a través del Comité de Tierras y Colonización; en Desarrollo Marítimo, con el logro de su concesión acuícola, con su área de manejo de recursos y en Desarrollo Productivo, con oficina modernamente equipada en pleno centro de La Serena de su Empresa Tres Islotes S.A., haciendo uso comercial de internet, creando su propia página WEB e iniciándose en el campo de las exportaciones, con envío, hasta la fecha, de tres remesas de productos a Estados Unidos.
- La presencia de liderazgos democráticos compartidos, rescatando las habilidades personales de los integrantes del grupo y poniéndolas al servicio de su proyecto colectivo, desarrollando un eficaz trabajo en equipo.
- La capacidad de negociación y propuesta con agentes externos, en fa-

vor de sus metas, que ha permitido lograr una fuerte inversión de recursos financieros en esta experiencia.

- La constructiva integración Técnico-Cultural de Herramientas de Planificación y Gestión a lo que ha sido su experiencia de vida en el tema de la pesca artesanal.
- El medio ambiente donde está inserta la experiencia, presenta condiciones privilegiadas desde el punto de vista productivo, paisajístico, lo que permite mirar con optimismo la futura instalación de un proyecto turístico trabajado por los propios pescadores y sus familias en La Caleta Totoralillo Norte.
- Finalmente, el haber concebido su experiencia como un Proceso Colectivo, Integral, con proyecciones futuras a partir de la transmisión de más y mejores capacidades a sus nuevas generaciones. Igualmente, mantiene intacto el entusiasmo inicial en la medida en que se superan inconvenientes, desafíos y metas sucesivas, presentes en todo proceso de Planificación.

Su principal desafío actual es resolver el tema de la tenencia de los terrenos colindantes a la caleta, donde se proyecta el sector de viviendas y equipamiento comunitario, lo cual ha impedido el saneamiento y regularización por parte de Bienes Nacionales, como también acceder a apoyo crediticio, subsidios entre otros. Por tanto, se hace urgente, para continuar en el sólido proceso actual de consolidación, avanzar en ese ámbito, que resolverá de manera definitiva el tema habitacional de estos 36 pescadores y sus familias.

CONCLUSIONES

En un momento como el actual, en que reiteradamente se está hablando del Rostro Humano de las Políticas Sociales, resulta particularmente destacable la experiencia de Totoralillo Norte, donde un grupo de 36 pescadores de condición socioeconómica vulnerable, buscando mejores condiciones de vida, aúnan esfuerzos desde la Sociedad Civil, para poner en práctica una opción que sea respuesta eficaz a sus necesidades e intereses.

A contar de la década del 90, el proceso democratizador de nuestro país y de sus instancias de gobierno, han despertado importantes perspectivas para

los procesos surgidos desde la Sociedad Civil, como en este caso, en que una de sus características principales, es que se ha roto el esquema tradicional de la comunidad demandante y el Estado paternalista, para pasar a una relación de colaboración mutua, en que el Estado se pone al servicio de los intereses de las personas, transformándose los pescadores en sujetos activos y promotores de su propio desarrollo.

Surge desde la iniciativa, una vivencia cotidiana que refuerza en forma concreta la práctica de deberes y derechos ciudadanos, capacitándose, participando críticamente de sus procesos, retroalimentado y analizando en forma colectiva los ajustes que deban incorporar a la experiencia. Es decir, al enfoque de la Planificación como proceso, en todas sus etapas, están incorporados activamente los actores de La Caleta, lo que ha permitido con éxito y con armonía, socializar nuevos elementos técnicos influyentes para la adecuada Toma de Decisiones en el grupo, haciendo uso de su derecho a participar y ser escuchado.

Otro de los elementos, que ubica a los actores locales de Totoralillo Norte en una actitud de liderazgo frente a otras caletas y frente a la promoción protagónica de un Modelo de Gestión, que está instalado desde ellos es la visión integradora de los elementos sociales, económicos, culturales de su realidad, donde se complementan historias de vida común, amistades generacionales, intereses colectivos, afectos personales, respeto mutuo y particularmente comparten lo que se denomina una Imagen Objetivo de lo que “ellos” quieren lograr en su futuro. A partir de esta actitud, se desprende uno de los principales elementos innovadores de la experiencia: *“mientras el ser humano tenga capacidad para actuar, es posible planificar”*. Pichardo Muñiz, Arlette. 1997.

En el ámbito de la Gestión Externa, destacan las redes sociales que se han establecido para la ejecución de su Plan, con diversas instituciones que lo han fortalecido y que han sido incorporadas en una relación más bien horizontal sin que haya pérdida de identidad como institución, provocando acercamiento y una necesaria coordinación entre las mismas, que giran en torno al Plan. Como aprendizaje para la Gestión Pública Local, es posible destacar la validez que revisten los procesos, cuando provienen de los propios ciudadanos y de

sus motivaciones y, en ese sentido debiera rescatarse la experiencia, de tal manera que los organismos públicos pasen a redefinir su rol como facilitadores al servicio de la gestión de los ciudadanos, los recursos son mejor aprovechados, cumplen su objetivo de propiciar el desarrollo y promueven la participación en una gestión democratizadora e integradora entre el Estado y la ciudadanía. Esta experiencia, presenta características de participación en un nivel de concertación, es decir, donde se reconoce que el desarrollo es responsabilidad de todos los ciudadanos y, por tanto, se generan las posibilidades para disponer de espacios de decisiones conjuntas.

En la línea de lo anterior, el concepto de ciudadanía, en esta experiencia, se percibe desde un enfoque de concertación y negociación, en que los pescadores en forma permanente, persistente y voluntaria, se han organizado, se han puesto de acuerdo, y en torno a un interés de carácter colectivo, han generado una movilización social de intercambio fructífero con organismos del Estado y con organismos privados, que a su vez han debido interactuar para sumarse a la red de apoyo de esta iniciativa.

La caleta Totoralillo Norte y su gente es un potencial de desarrollo; cuenta con un grupo humano altamente motivado, que ve en la concreción de este Plan su proyecto de vida, que involucra las variables personales, familiares, comunitarias y económicas. Se destaca como una iniciativa que apunta a la superación de la pobreza, bajo un enfoque integral de mediano y largo plazo, de manera que sus logros son y serán fruto de un trabajo planificado y maduro. Una de sus características más propias es la fuerte presencia de “sujetos emprendedores”, que de alguna manera van poniendo y agilizando los tiempos gubernamentales, tradicionalmente lentos. En este sentido se está frente a una integración exitosa entre un esquema de gobierno que obedece a sistemas de planificación normativa y esta experiencia enteramente diseñada bajo la lógica de planificación estratégica.

La experiencia de los “Ciudadanos del Mar”, tiene una particular innovación, que es haber incidido en las decisiones respecto a los Instrumentos de Planificación Local, como son Planes de Desarrollo y Plan Regulador, en que, tradicionalmente, los miembros de las comunidades alcanzan solo a recibir una mínima información, pero no a influir en las decisiones. En este caso el

proceso de los pescadores, ha debido considerar su propuesta en función de ambos instrumentos. Es una experiencia que al mantener los actuales vínculos con el Estado y trabajar para fortalecer aquellos que aún no se incorporan suficientemente y que les son necesarios, como el Ministerio de Bienes Nacionales, se proyecta con logros importantes, en el Desarrollo Territorial, complementario al desarrollo Marítimo y Productivo alcanzados hasta hoy.

Uno de los elementos en que debieran reflexionar para orientar su gestión, apunta a la incorporación activa de las mujeres e hijos en el futuro proyecto turístico, ya que de esa forma se estaría innovando en nuevos aspectos, como son el trabajo colectivo con perspectiva de género y el reforzamiento de las dinámicas familiares de convivencia internas y externas. El aspecto turístico de su Planificación debiera ser un desafío por trabajar en el mediano plazo, ya que se percibe como amenaza un elemento que, si bien en este momento no se encuentra presente, pero ya ha ocurrido en otras caletas y es que en algún momento sean “absorbidos” por la presencia de alguna empresa grande motivada por la gran belleza del lugar; es un aspecto por cuidar.

Lo trascendente de esta experiencia, más allá de todo lo anteriormente expresado, se basa en precisamente su posibilidad de replicar, no tan solo en el ámbito de la pesca, como Modelo de Gestión Ciudadana para el Desarrollo, en todo lugar donde exista un grupo motivado, con claridad en sus metas y tenga capacidad de iniciar un diálogo con el Gobierno Local para obtener apoyo en “su proceso” y ser capaz de acercar sueños colectivos a la normativa del Estado, podrá contribuir con éxito al Desarrollo Social y Económico de su comuna y Región, como ha sido el caso destacado de Totoralillo Norte cuya principal fortaleza está en las capacidades organizativas de los ciudadanos de la Caleta.

Por último, mas allá de las visiones técnicas, una vivencia desde lo humano, y que en su texto describen con grandeza, es su propia experiencia de participación activa *“Si a un hombre le dices algo..probablemente lo olvide pronto.. Si además le muestras ese algo...tal vez alguna oportunidad lo recuerde..pero si lo haces parte de ese algo, entonces ten la seguridad que lo entenderá y lo realizará...”*

El sueño de estos 36 pescadores continúa, entonces los tres islotes ubicados hermosamente en el mar de Totoralillo y sus 16 embarcaciones, Albatros, Bonvallet, Brayan 2000, Bucki, Capri II, El Capri, El Circo, The Fisherman, Jacques Cousteau, El Lorito, Magnífico, Maluca, Pirata, Soy como Soy, Tigre, Tres pequeñas..... seguirán luciendo majestuosas, esperando cada día las risas, las voces que alegres van al mar a buscar aquello que “*es todo su mundo*” y por lo que con mística y esfuerzo seguirán luchando durante muchos años más de su vida.